

안데스 자원부국과의 경제협력 확대 방안 : - 베네수엘라 , 에콰도르 , 볼리비아를 중심으로

▣ 연구책임자

부연구위원 권기수

과제구분	정책
구분 선정 사유	본 연구는 커다란 자원개발 잠재력에도 불구하고 높은 정치 경제적 리스크로 중남미 국가 중 우리기업의 진출이 상대적으로 크게 부진한 베네수엘라, 에콰도르, 볼리비아 등 안데스 자원부국과의 경제협력 확대 방안을 제시하는 데 목적을 둔.

▣ 관련 정책현안 및 연구의 필요성

□ 최근 세계적인 자원난과 중동 사태로 자원개발 대안시장으로서 중남미의 중요성이 부각되고 있음. 특히 중남미 국가 중에서도 안데스지역에 위치한 베네수엘라, 에콰도르, 볼리비아가 대표적인 자원개발 대상으로 주목 받고 있음.

- 베네수엘라는 세계에서 두 번째로 많은 석유매장량, 아홉 번째로 많은 천연가스를 보유한 중남미 대표적인 에너지 부국임.

- 베네수엘라와 더불어 중남미 양대 OPEC 회원국인 에콰도르도 중남미의 대표적인 산유국임.

- 볼리비아는 리튬(세계 1위), 안티몬(세계 2위), 창연(세계 5위), 주석(세계 5위), 붕소(세계 7위) 등 희소금속을 중남미 국가 중 가장 풍부하게 보유하고 있음.

□ 높은 자원개발 잠재력에도 불구하고 안데스 3국은 좌파 정부 등장 이후 급진적인 자원국유화 정책의 영향으로 정치·경제적 리스크가 높은 시장으로 인식, 다

른 중남미 국가들에 비해 외국기업의 진출이 상대적으로 저조한 상황임.

- 그러나 이러한 상황에서도 중국, 스페인, 인도, 일본 등 일부 국가들은 자원 선점을 위해 다각적이며 적극적인 경제협력 정책을 추진
- 최근 우리 정부 및 기업들도 이들 국가들의 높은 자원개발 잠재력을 인식, 진출을 타진하고 있으나 현지 자원개발 환경에 대한 이해 부족, 정부의 체계적이며 종합적인 협력 전략 부재 등으로 아직까지 가시적인 성과를 거두고 있지 못한 실정임.
- 베네수엘라, 에콰도르, 볼리비아 3개국이 중남미 자원개발시장은 물론 세계 자원개발시장에서 차지하는 위상을 감안할 때, 본격적인 협력 전략 수립을 통한 진출이 시급한 상황임.

■ 연구 목적

- 본 연구는 커다란 자원개발 잠재력에도 불구하고 중남미 국가 중 상대적으로 높은 정치·경제적 리스크로 우리기업의 진출이 크게 부진한 베네수엘라, 에콰도르, 볼리비아 등 안데스 자원부국의 자원개발 잠재력, 자원개발 정책, 정치경제적 리스크, 주요국의 자원개발 전략 등을 심층적으로 분석하고 이를 토대로 이들 국가들과의 실질적인 경제협력 확대 방안을 제시하는데 목적을 둠.
- 본 연구에서는 베네수엘라, 에콰도르, 볼리비아 3개국의 높은 정치 경제적 리스크를 고려, 자원개발 과정에서 발생하는 리스크를 최소화 하는 방안 제시에도 주력할 계획임.
- 특히 이번 연구에서는 중남미 좌파 3개국에 대한 서방 분석기관의 일면적인 리스크 평가에서 탈피, 객관적인 각종 데이터 분석과 3개국의 정책 담당자, 유관기관 담당자, 업체 등을 대상으로 한 직접적인 인터뷰 결과를 종합해 우리의 관점에서 이들 국가들의 실질적인 정치 경제적 리스크를 평가하는데도 중점을 둘 예정임.

■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

구 분	선행연구와의 차별성			
	연구목적	연구방법	주요연구내용	
주요선행연구	1	<ul style="list-style-type: none"> - 과제명: 볼리비아의 자원 민족주의와 천연가스산업 재편의 전개와 의미 - 연구자(년도): 이상현 (2007) - 연구목적: 자원민족주의로 인한 볼리비아 천연가스산업의 변화 이해 	<ul style="list-style-type: none"> - 문헌조사 - 통계분석 	<ul style="list-style-type: none"> - 볼리비아 자원민족주의의 역사적 고찰 - 천연가스 산업의 자본화 및 국유화 - 천연가스 산업 재편의 의미 - 볼리비아 자원산업의 과제
	2	<ul style="list-style-type: none"> - 과제명: Re-founding the State in Bolivia - 연구자(년도): FRIDE(2007) - 연구목적: 볼리비아 사회주의 개혁과 자원민족주의의 이해 및 ODA 협력 방안 	<ul style="list-style-type: none"> - 문헌조사 - 통계분석 - 인터뷰 	<ul style="list-style-type: none"> - 최근 볼리비아의 사회주의 정책 - 천연가스 산업 국유화 배경 - 볼리비아에 대한 ODA 협력 방안
	3	<ul style="list-style-type: none"> - 과제명: 차베스 에너지정책의 형성 배경 및 전망 - 연구자(년도): 임배진(2007) - 연구목적: 차베스 집권 이후 에너지 정책의 변화 및 배경 이해 	<ul style="list-style-type: none"> - 문헌조사 - 통계분석 	<ul style="list-style-type: none"> - 차베스 집권 전후 정책 비교 - 차베스 정책의 제도경제학적 분석 - 차베스의 리더십과 베네수엘라의 에너지 정책
	4	<ul style="list-style-type: none"> - 과제명: 자원개발 진출가이드 : 베네수엘라 - 연구자(년도): KOTRA(2007) - 연구목적: 베네수엘라 자원개발 진출을 위한 가이드 	<ul style="list-style-type: none"> - 문헌조사 - 통계분석 - 인터뷰 	<ul style="list-style-type: none"> - 자원개발 진출 환경 - 광업제도 및 절차 - 노무 및 세제 - 투자관련 법

본 연구	<ul style="list-style-type: none"> - 기존의 연구는 볼리비아, 베네수엘라 각 국의 자원 민족주의 및 에너지자원 개발 환경에 대한 기초 정보만을 제공 - 안데스 자원부국 3국(베네수엘라, 에콰도르, 볼리비아)을 동시에 분석하는 선행연구가 없었음. - 또한 기존의 연구는 각 국의 에너지개발 환경을 제시하는 차원에서 그칠 뿐, 한국의 진출을 위한 정책은 제시하지 않음. - 본 연구는 안데스 자원부국 3국의 진출환경을 심층적으로 분석하고 이를 토대로 한국과의 구체적인 협력 방안을 제시하고자 함. - 특히 본 연구에서는 우리의 시각에서 이들 중 남미 좌파 3국의 정치·경제적 리스크를 평가하는데도 주력할 계획임. 	<ul style="list-style-type: none"> - 문헌조사 - 통계분석 - 전문가 간담회 - 현지 조사 	<ul style="list-style-type: none"> - 안데스 3국의 자원개발 잠재력 - 투자진출의 정치 및 경제적 리스크 분석 - 외국의 진출사례 분석 - 한국의 진출을 위한 국가 및 민간 차원의 협력 방안 제시
------	---	--	---

■ 주요 연구내용

□ 안데스 자원부국의 자원개발 잠재력 분석

- 베네수엘라, 에콰도르, 볼리비아 등 안데스 자원부국의 자원개발 잠재력을 심층 분석하고 한국의 자원개발 대상으로서 전략적 가치 도출

□ 안데스 자원부국의 자원개발 정책 분석

- 좌파 정부 등장이후 안데스 3국에서 추진된 자원개발 정책의 주요 내용과 특징을 비교 분석

□ 안데스 자원부국의 투자환경 심층 분석

- 안데스 자원부국의 투자환경을 다각도로 비교 분석
- 특히 안데스 자원부국의 정치·경제적 위험 요인을 기존 국제기구 및 컨설팅 기관의 평가, 현지 진출 기업 및 유관기관의 평가, 데이터를 통한 객관적인 평가를 종합해 이들 국가들의 실제적인 리스크를 분석하고 리스크 악화 가능성을 전망

□ 중국 등 주요 국가들의 안데스 자원부국과의 경제협력 사례 분석: 성공 및 실패 사례 발굴

- 안데스 자원부국에서 성공적으로 진출해 있는 중국, 스페인, 인도, 일본 등 주요국의 진출 전략, 경제협력 정책 등을 심층적으로 분석, 한국에 대한 시사점 도출
- 특히 그중에서도 좌파 성향의 안데스 3개국과 가장 활발한 경제협력 활동을 벌이고 있는 중국의 사례를 집중 분석, 주요 진출 대상국과의 상호비교는 물론 한국과의 비교 연구를 통한 시사점 도출
- 또한 풍부한 성공 및 실패사례를 발굴 제시하여 현지 자원개발시장 진출을 희망하는 기업들에 대한 시사점 제공

□ 안데스 자원부국과의 경제협력 확대 방안 제시

- 이상의 분석을 토대로 안데스 자원부국의 자원개발 시장을 효과적으로 공략하기 위한 경제협력 방안 제시

■ 연구추진방법

□ 정성적 분석: 문헌자료 분석

- 안데스 3국의 자원개발 잠재력, 자원개발 정책, 정치경제적 리스크 등은 현지 1차 문헌과 전문 컨설팅 기관의 자료를 입수해 분석

□ 전문가 간담회 및 실태조사

- 연구자문 그룹 결성을 통해 전문가 간담회를 수시 개최, 연구의 올바른 방향 설정, 연구방향의 적합성 검토, 연구결과물의 유의성 검토
- 한국과 안데스 3국의 정책 담당자, 유관기관 담당자, 업체 등을 대상으로 인터뷰 및 설문조사를 병행, 그 결과를 연구에 반영

□ 외부 전문가와 공동연구 수행

- 원내 중남미 전문가와 외부 전문가간의 시너지 효과를 도모하고 높은 전문성이 요구되는 본 연구의 특성을 감안, 외부 전문가(자원개발 전문가)와 공동연구 수행

□ 세미나 개최

- KIEP 주최로 개최되는 연차 한·중남미협력포럼과 연계해 연구 결과를 발표하고 외부 의견 수렴

□ 세부추진일정

- 연추심 : 2012년 3월
- 연중심 : 2012년 9월
- 세미나 개최: 2012년 9월
- 연결심 : 2012년 11월

▣ 관련부처 및 국정과제 관련성

- 정책수요처(정부, 기관 등)

□ 지식경제부, 외교통상부, 기획재정부, 한국석유공사, 한국광물자원공사

◦ 국정과제 관련성

NO	국정지표		국정과제	
	코드	명	코드	명
1	GOVI002	활기찬 시장경제	GOVI533	에너지 자주개발율을 높이겠습니다.
2	GOVI005	성숙한 세계국가	GOVI586	에너지 협력 외교를 강화하겠습니다.

▣ 기대효과

- 예상되는 학술적 기여도
 - 본 연구는 정책연구를 지향하기 때문에 학술적 기여도는 크지 않을 것으로 전망
- 예상되는 정책적 기여도
 - 현재 안데스 자원부국과의 다각적인 경제협력 방안을 모색하고 있는 우리 정부에 보다 구체적이며 실현 가능한 협력 대안 제시
 - 안데스 자원부국의 자원개발 잠재력, 객관적인 정치경제적 리스크 등에 대한 정보 제공을 통해 이들 국가 진출을 희망하거나 진출 확대를 모색하는 기업에 올바른 투자 좌표 제공
 - 안데스 자원부국 3국이 모두 정치·경제적 리스크가 높은 점을 고려해 자원개발 과정에서 발생할 수 있는 리스크를 최소화 할 수 있는 다각적인 방안 제시

▣ 연구기간

연구년차	(1/1년차)	연구기간	10	개월	시작일	2012.3.1	종료일	2012.12.31
------	---------	------	----	----	-----	----------	-----	------------