

8) 동남아의 개발재원으로서의 해외송금의 가능성과 한계분석

■ 연구책임자

부연구위원 오윤아

과제구분	기초
구분 선정 사유	본 연구는 개발재원으로서의 해외송금의 현황과 성격, 개발효과와 한계를 동남아시아를 중심으로 분석함

■ 관련 정책현안 및 연구의 필요성

- ODA 이외의 개발재원에 대한 논의가 국내외에서 중요한 개발협력정책의제로 부상하고 있음.
 - 몬테레이 컨센서스(2002) 채택 이후 ODA를 포함하여 국내재원, 국제 민간자금, 국제무역 촉진 등 다양한 개발재원에 대한 정책적 관심이 고조되었음.
 - 또한 2015년 이후 도래할 post-MDG 체제에서 개발재원 문제가 중요한 위치를 차지할 것으로 예상됨에 따라 이에 대한 체계적이고 심화된 연구가 필요함.

- 국제사회에서 빈곤경감에 효과적으로 인정받고 있는 이주와 해외송금의 역할에 대한 관심이 높아지고 있음.
 - 2012년 기준으로 전 세계 해외송금의 규모는 5천 100억 달러이고 이 중 3천 720억 달러가 개발도상국으로 유입되었으며 이는 2011년 OECD DAC 회원국의 ODA 공여액 1천 340억 달러의 3배에 이르는 규모임.
 - 비공식경로를 통해 유입된 송금을 포함한다면, 해외송금의 전체 규모는 훨씬 클 것으로 추측되며, 해외송금은 송금수취가구의 빈곤을 효과적으로 경감하고 FDI 나 포트폴리오 투자 등 다른 민간부문 재원보다 변동성이 적은 것으로 알려져 개발재원으로서 주목을 받고 있음.
 - 이에 따라 각종 UNDP와 UNCTAD 등 UN 기구와 World Bank, ILO, IOM 등 국제기구들이 이주와 송금의 개발재원으로서의 역할에 주목하여 이를 개발어젠다로 다루고 있음.
 - UN 회원국들은 2007년부터 ‘국제이주와 개발에 관한 포럼(Global Forum on Migration and Development)’을 매년 개최하여 이주와 개발에 관한 정부간 대

화를 정례화하였음.

- 2013년 10월 3~4일에 UN 총회는 국제이주와 개발에 대한 제2차 고위급 회담 (the second High-Level Dialogue on International Migration and Development)을 개최할 예정이며 이주자 개인과 국가들에게 이주의 혜택이 확대될 수 있도록 모든 수준에서 일관성과 협력을 강화하는 수단을 파악하는 것을 주제로 삼고 있음.

□ 동남아에서 해외이주와 송금은 중요한 이슈이며 2010년 기준으로 동남아 지역에 공여된 ODA는 70억 달러였던 데 반해 해외송금은 417억 달러로 기록됨.

- 동남아에서 해외송금은 ODA 공여액을 이미 1994년에 추월하였고 이후 공여된 ODA 액수는 1994년보다 2010년 37% 증가하였으나 해외송금은 680% 증가하였음.
- 한국 역시 2011년 기준으로 139만 5천 명의 외국인이 국내에 체류하고 있으며 약 70만 5천명이 노동시장에 참여하고 있는 것으로 추정되는데 이들 중 대부분은 개발도상국 국민으로 본국에 송금을 하고 있으며, 국내에서 일하는 외국인근로자에게 지급한 임금이 2012년 11억 달러를 넘어서고 있음.
- 많은 경우 해당국가에 공여되는 한국 ODA 자금보다 외국인노동자들이 송금하는 송금액(필리핀의 경우 2011년 기준 한국 ODA는 5,900만 달러, 한국발 송금은 1만 5,700만 달러)이 클 것으로 추정됨.

□ 국제적 관심에도 불구하고 해외송금의 개발재원으로서의 역할은 정부의 정책적 개입 여지가 적고, 국제이주가 갖는 정치적, 경제적 문제점으로 인해 그 확대가 제한적임.

- 해외송금은 개발효과에도 불구하고, 근본적으로 민간부문의 자금흐름이라는 성격 때문에, 정책적 개입 여지가 크지 않고, 한국과 같은 이주수용국의 경우 그 여지는 더욱 더 제한적임.
- 국제이주와 해외송금은 노동시장영향과 사회경제적 외부성 등 이주수용국에 미치는 복잡한 정치, 경제적 문제로 인해 해외송금 획득을 위해 국제이주를 확대할 수 없음.

□ 한국의 현실에 맞는 국제이주정책 논의를 도출하기 위해서는 국제이주와 해외송금에 대한 보다 정확한 이해가 필요함.

- 현재 한국에서는 이주문제가 아직 본격적으로 정치이슈화되지 않았으나, 다문화사회의 도래 등 가까운 시일 내에 심각한 정치문제로 대두될 가능성이 높음.

- 현재 한국의 이주정책 또는 외국인정책은 일관된 원칙 없이 별개로 발전해온 외국인력정책, 다문화 정책이 혼재하여 여성가족부와 법무부, 외교부, 지자체 등의 정부내 이해관계가 엇갈려 외국인정책의 난맥상이 나타남.
- 개발협력분야에서도 정책일관성 논의 등 국제이주와 개발협력을 조화시키고자 하는 정책적 논의가 있어 이 문제에 대한 이해가 필요함.
- 개발재원으로서의 해외송금의 현황과 성격, 개발효과와 한계에 대한 이해를 제고하는 기초 연구는 국내에 부족한 상황임.

■ 연구목적

- 본 연구는 정책연구가 아닌 기초연구로서, 개발재원으로서 해외송금의 현황과 성격, 개발효과와 한계를 한국적 상황에 맞게 분석하여 앞으로 등장할 국제 이주와 해외송금의 개발효과에 대한 국제적 논의에 한국이 선제적으로 대응할 수 있도록 하며, 연구의 지역적 범위로 한국과 경제적 관계가 밀접한 동남아를 선택함.

■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

구 분	선행연구와의 차별성		
	연구목적	연구방법	주요연구내용
주요선행연구	1 -과제명: "Can Remittances Spur Development? A Critical Survey" International Studies Review 8: 55-75. -연구자(연도): Brown, Stuart S(2006) -연구목적: 해외송금이 개발에 미치는 영향에 대한 분석	-문헌연구	- 이주노동자들의 해외송금의 동향을 파악하고 해외송금의 결정요인과 후생효과에 대한 이론적, 실증적 문헌을 검토함. - 해외송금이 개발에 기여할 수 있도록 인력송출국과 인력수입국의 입장에서 취할 수 있는 정책대안들을 검토함.
	2 -과제명: 국제사회의 개발재원 논의동향과 한국의 정책과제 -연구자(연도): 정지원, 정지선 (2011) -연구목적: 개발재원 확대에 관한 국제논의 동향을 분석하여 한국에 주는 정책적 시사점을 도출함.	-문헌연구	- 개도국 내 자원조성을 위한 조세개혁과 이에 대한 지원의 필요성, 무역을 통한 국제 재원의 유입과 무역 관련 지원 확대, 글로벌 공공재 지원을 위한 혁신적 방생의 활용을 강조함.

3	<p>-과제명: The Least Development Countries Report 2012: Harnessing Remittances and Diaspora Knowledge to Build Productive Capacities</p> <p>-연구자(연도):UNCTAD (2012)</p> <p>-연구목적: 최빈국의 관점에서 해외송금과 해외교포네트워크(Diaspora)가 본국의 개발에 기여할 수 있는 정책적 대안 모색</p>	<p>-문헌연구</p> <p>-통계분석</p>	<p>- 최빈국 경제에 해외송금이 미치는 영향과 이슈 검토</p> <p>- 해외교포네트워크와 개발의 관계를 두뇌유출과 두뇌획득의 관점에서 검토</p> <p>- 이주와 해외송금, 해외교포네트워크에 대한 통합적 개발정책 도출</p>
---	---	---------------------------	---

본 연구	<p>-과제명: 동남아의 개발재원으로서의 해외송금의 가능성과 한계분석</p>	<p>-문헌연구</p> <p>-현지조사</p> <p>-통계분석</p>	<p>- 해외송금의 세계적 현황과 국제사회의 논의를 파악하고, 이를 한국의 중요한 개발협력 파트너인 동남아를 중심으로 분석한 후 한국에 대한 시사점 도출</p> <p>- 해외송금과 개발, 동남아의 국제이주와 송금, 한국과 동남아 간 인력과 송금의 흐름에 대한 종합적 연구</p>
------	--	--	---

■ 주요 연구내용

□ 해외송금의 전 세계적인 현황과 개발 관련 쟁점

- 해외송금과 밀접한 관계를 맺고 있는 국제이주의 현황과 패턴 분석
- 민간부문 외환유입으로서 해외송금의 특성을 분석하고 송금의 결정요인과 후생 효과에 관한 문헌검토

□ 개발재원으로서 해외송금의 한계와 문제점

- 제한적 정책적 개입 가능성과 현재까지의 시도
- 수용국 노동시장 영향
- 수용국 정치사회적 문제

□ 동남아의 해외송금 현황과 개발효과 및 한계점

- 동남아의 해외송금과 개발의 현황, 잠재성, 한계 분석
- 동남아 송금수취국 사례분석(필리핀, 베트남, 캄보디아)

국제이주와 해외송금에 대한 이해

- 개발재원으로서의 해외송금의 현황과 성격, 개발효과와 한계에 대한 이해

목차 (잠정)

1. 서론

- 가. 연구배경
- 나. 연구의 필요성 및 목적
- 다. 선행연구
- 라. 연구내용

2. 해외송금의 현황과 개발재원 논의

- 가. 국제이주와 해외송금 현황과 특성
- 나. 해외송금과 개발효과
- 다. 국제이주와 해외송금에 대한 국제사회논의
- 라. 정책일관성 논의

3. 개발재원으로서 해외송금의 한계와 문제점

- 가. 정책적 개입 가능성
- 나. 수용국 노동시장 영향
- 다. 수용국 정치사회적 문제

4. 동남아의 해외송금과 개발과 한계

- 가. 동남아 국제이주와 해외송금 현황
- 나. 동남아 해외송금과 개발
- 다. 사례 및 실증연구: 필리핀, 베트남, 캄보디아

5. 결론과 정책시사점

연구추진방법

문헌조사 및 공식 국제문서 검토, 분석

- 공식 통계 자료 (World Bank, 법무부 출입국데이터) 및 필요시 설문조사
- 통계청 외국인고용조사 분석

이주와 개발에 대한 문헌 검토

현지출장 (필리핀, 베트남, 캄보디아 등)

국내외 전문가 자문

세부 추진일정

- 연구계획심의회: 1월

- 연구중간심의회: 5월

- 연구결과심의회: 9월

· 전문가 초청 간담회: 4월, 7월 2차례 간담회 추진 예정

· 관련 해외 출장: 3월, 6월 필리핀, 베트남, 캄보디아 출장 예정

■ 관련부처 및 국정과제 관련성

○ 정책수요처(정부, 기관 등)

- 법무부, 고용노동부, 기획재정부, 외교부, 여성가족부

○ 국정과제 관련성

국정 기초	추진전략		국정과제	
	코드	명	코드	명
1	13	신뢰외교	130	세계평화와 발전에 기여하는 책임있는 중견국 실현
2	13	신뢰외교	133	ODA 지속확대 및 모범적·통합적 개발협력 추진

■ 기대효과

○ 예상되는 학술적 기여도

- 국제이주와 개발의 관계에 대한 이해 제고에 기여

○ 예상되는 정책적 기여도

- 개발재원으로서의 해외송금에 대한 이해 제고와 동남아 지역의 특성 파악

○ 기타 기대효과

- 국내 외국인정책과 개발협력정책 수립에 기여

- 국내외 정책 및 학술 컨퍼런스에서 연구결과를 발표

■ 연구기간

연구년차	(1/1년차)	연구기간	12 개월	시작일	2014.01.01.	종료일	2014.12.31.
------	---------	------	-------	-----	-------------	-----	-------------