

22) Post-2015 개발재원 확대 논의와 한국의 대응방안

■ 연구책임자

연구위원 정지원

과제구분	정책
구분 선정 사유	글로벌 환경 변화와 새로운 글로벌 개발목표의 도입에 따라 ODA를 포함한 개발재원 확대에 관한 논의가 심화되는바, 우리나라 역시 ODA는 물론 개발재원 확충을 위한 정책 수립이 필요한 시점임.

■ 관련 정책현안 및 연구의 필요성

- 2000년에 도입된 새천년개발목표(MDG)의 달성시한이 2015년으로 다가옴에 따라 현재 Post-2015 어젠다 설정을 위한 국제사회의 논의가 진행 중임.
 - 기존 MDG 목표를 보완 및 개선하고, 2012년 6월 Rio+20에서 도입을 결정한 지속가능개발목표(SDG)와 연계하는 방향이 논의되고 있음.
 - 우리나라는 지속가능발전을 위한 수단으로서 녹색성장을 Post-2015 어젠다에 반영시키기 위해 노력하고 있음.
- 기존 MDG는 목표와 세부 지표 설정에 치중함바, 구체적인 이행수단(means of implementation)에 대해서는 논의가 부족했으며, 그로 인해 현 시점에서 MDG 목표 달성은 회의적이라는 시각이 일반적임.
 - MDG의 여덟 번째 목표는 나머지 일곱 개의 목표 달성을 위한 국제협력을 강조하고 있으나, 이행수단으로서 국제협력에 관한 내용은 포괄적이며 모호함.
- 현재 논의는 향후 10~15년간 달성해야 할 새로운 개발목표 설정과 더불어 구체적인 이행수단을 중심으로 이뤄지고 있음.
 - 우리나라는 Post-2015 이행 메커니즘의 중요성을 강조하고, 2010년 부산에서 개최된 제4차 세계개발원조총회(HLF-4)가 채택한 개념인 글로벌 개발 파트너십의 확대 발전을 제안함.
- Post-2015의 이행수단으로서 개발재원(development finance)의 역할이 새롭게 부

각되는 가운데, 개별 재원별 예측가능하고 지속가능한 출처로서의 가능성과 개발에 대한 효과성에 관한 논의가 심화되고 있음.

- 글로벌 경기침체로 인한 전통적인 출처인 ODA의 지속적인 확대가 불확실하며, 기후변화, 식량위기 등 새로운 개발 도전과제를 해결하기 위해서는 다양한 출처로부터 필요한 재원을 동원해야 한다는 공감대가 형성됨.

□ 개발재원 논의의 배경과 재원 확대의 당위성을 분석하여 중견국으로서 우리나라의 개발협력 정책방향을 모색할 필요가 있음.

■ 연구목적

□ 본 연구는 개발재원에 관한 논의 동향을 글로벌 환경 변화 및 Post-MDG 어젠다와 연계하여 분석하고 이와 관련 우리나라 개발협력 정책방향을 제시하는 것이 목적임.

- 개발재원 논의의 대두 배경과 최근 논의동향, 개발재원의 범위, 현재 제시된 개발재원 조성방식의 실현 가능성, 우리나라에 적용가능한 개발재원 조성방식 등을 연구

■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

구 분		선행연구와의 차별성		
		연구목적	연구방법	주요연구내용
주요선행연구	1	-과제명: Innovative Financing for Development -연구자(연도): World Bank (2009) -연구목적 개발재원 확대를 위한 새로운 기법의 시장기반 금융수단 분석	-문헌연구	- future-flow securitization - Finance via Diaspora bonds - GDP-indexed bonds - Sovereign rating 활용
	2	-과제명: Finance for Development: Trends and Opportunities in a Changing Landscape -연구자(연도): Adugna et al. (2011) -연구목적	-문헌연구 -통계분석	- 공여주체별 개발재원 기여 추이 - global aid architecture의 변화와 특징 - 개발재원 다양화의 기회와 도전 과제
	3	-과제명: Reporting on Development: ODA and	-문헌연구 -전문가 심층 면접	- ODA 추이 - 기존 ODA 정의의 수정 보완

	Financing for Development -연구자(연도): Vanheulekom et al.(2012) -연구목적: 공여국 개발협력 관련 지원 유형 분석		필요성 - Post-2015 체제 하의 개발재원 논의방향
4	-과제명: 국제사회의 개발재원 논의 동향과 한국의 정책과제 -연구자(연도): 정지원, 정지선 (2011) -연구목적: 개발재원 확대에 관한 국제 논의 동향을 분석하여 DAC 신규 가입국인 우리나라에 주는 시사점 도출	-문헌연구	- 개도국 내 자원 조성을 위한 조세개혁과 이에 대한 지원의 필요성, 무역을 통한 국제 재원의 유입과 무역 관련 지원 확대, 글로벌 공공재 지원을 위한 혁신적 방식 활용

본 연구	-과제명: Post-2015 개발재원 확대 논의와 한국의 대응방안	-문헌연구 -전문가 심화 인터뷰 -통계분석	- 개발재원에 관한 논의를 단편적으로 분석하는 차원을 벗어나 Post-2015 신 글로벌 개발협력 체제와 새로운 개발도전과제와 연계하여 개발재원 확대 필요성을 도출 - ODA 공약 이행과 더불어 글로벌 개발목표 달성에 기여하기 위한 우리나라의 개발재원 조성방안을 제시
------	--------------------------------------	-------------------------------	--

■ 주요 연구내용

- Post-2015 어젠다와 구체적인 이행수단(means of implementation)에 관한 논의 정리
 - 이행수단으로서 ODA를 포함하는 개발재원의 역할 규명
- 기후변화, 식량위기 등 글로벌 개발 도전과제와 이를 해결하기 위한 재원의 필요성
 - 기후변화와 개발의 문제, 개발재원(development finance)과 기후재원(climate finance)의 연관성
- 2002년 몬테레이 개발재원 회의 이후 개발재원에 관한 논의 동향
 - 개발재원의 범위와 출처 및 구체적인 조성방식: 국내재원(수원국 tax reform), 국외재원(ODA, FDI, Trade, Debt Relief), 혁신적 수단(항공세, 금융거래세)
 - OECD DAC Working Party on Development Finance의 개발재원 모니터링 논

의

□ 우리나라 현황: ODA와 그 밖의 대개도국 자원 흐름의 유형 및 규모

- ODA 이외 자금의 지원 효과성 및 개발재원으로서의 역할 분석
- 수원국 자구적인 개발재원 조성을 위한 우리나라의 ODA 지원 현황
- ODA를 활용한 기타 자원 조성 방안

□ 우리나라가 도입 가능한 개발재원 조성 방식 제시

- 현재 논의되고 있는 다양한 개발재원 조성 방식 중, 우리나라가 도입하거나 참여 가능한 방안에 대한 타당성 제시

□ 목차 (잠정)

1. 서론

2. Post-2015 어젠다의 주요 이슈와 쟁점

가. MDG 성과와 한계점

나. Post-2015 목표(어젠다)의 내용과 특징

다. Post-2015 목표 달성을 위한 이행수단: 개발재원

3. 개발재원 논의 동향 및 쟁점

가. 개발재원 회의(몬테레이 및 도하) 논의 전개

나. 개발재원의 유형 및 현황(국내·국외·혁신적 수단)

다. 개발재원 관련 쟁점

- global aid architecture 변화와 원조 효과성

- OECD DAC의 개발재원 모니터링 움직임

- climate finance와 development finance

4. 국제사회의 개발재원 조성 현황

가. 양자공여국

- 영국, 미국, 독일, 프랑스, 일본

나. 다자공여기구

- 세계은행, ADB, UNDP, EC

- 글로벌 기금

5. 우리나라의 개발재원 조성 현황 및 평가

가. 우리나라의 개발재원 현황

- ODA, ODA 이외 개발금융
- 국제 개발재원 조성 이니셔티브 참여 현황
- 나. 수원국 개발재원 조성을 위한 지원 노력 평가

6. 결론 및 추진방안

- 가. ODA 확대 공약 이행
- 나. 수원국내 개발재원 조성 노력 지원
- 다. ODA 이외 개발재원 조성 확대

■ 연구추진방법

□ 문헌조사

- 개발재원에 관련 주요 국제회의 결정사항
- 개발재원 관련 학계 및 국제기구 차원의 다양한 제안 사항 검토

□ 전문가 심화 인터뷰

- OECD DAC Working Party on Development Finance 관련자
- ODA 이외 대개도국 자금 지원 유형이 다양한 국가를 선정, 관련자 면담

□ 통계 분석

- 우리나라 대개도국 자금 흐름 유형 분석

□ 세부 추진일정

- 연구계획심의회: 2월
- 연구중간심의회: 6월
- 연구결과심의회: 10월
 - 관련 해외 출장: 프랑스 파리(OECD), 미국 뉴욕(UN), 독일(BMZ)

■ 관련부처 및 국정과제 관련성

- 정책수요처(정부, 기관 등)
 - 국무총리실, 기획재정부, 외교부
- 국정과제 관련성

국정 기조	추진전략		국정과제	
	코드	명	코드	명
1	13	신뢰외교	133	ODA 지속확대 및 모범적·통합적 개발협력 추진

■ 기대효과

- 예상되는 정책적 기여도
 - 전통적인 개도국 지원방식인 ODA를 포괄하는 개발재원에 관한 국제 논의에 대응하여 우리나라의 실행가능한 정책 방향 제시
- 예상되는 학술적 기여도
 - 개발자원 조성 방식과 그 효과에 관한 문헌 정리
- 기타 기대효과
 - 해당 없음.

■ 연구기간

연구년차	(1/1년차)	연구기간	10 개월	시작일	2014.01.01.	종료일	2014.10.31.
------	---------	------	-------	-----	-------------	-----	-------------