

## 북한의 신(新)경제발전전략과 새로운 남북경협 모델 구축

### ■ 연구책임자

선임연구위원 정형곤

과제구분	정책
구분 선정 사유	남북한 및 한반도 주변 국가들의 새로운 정권 출범 시점에서 북한의 신경제개발 추진전략과 목표, 성과 등을 분석하고, 이와 함께 기존 남북경협에 대한 평가를 실시하여 향후 한국 정부의 대북 경제 정책 방향 및 정책과제를 제시

### ■ 관련 정책현안 및 연구의 필요성

□ 2000년대 들어 북한은 경제발전에 주력해왔으며, 기존의 자립적 민족경제의 고수에서 벗어나 대외경제협력과 과학기술부문의 발전을 중시하고 있음.

- 경제발전 전략으로 북한은 2011년 1월 '국가경제개발 10년 전략계획'을 발표하고, '국가경제개발총국'을 내각 산하 기구로 설립함.

- 북한은 2009년 말부터 중국과의 경제협력을 전면적으로 확대 추진하고 있으며, 이는 중국자본의 유치와 북-중 접경지역 개발을 통한 북한의 경제발전에 긍정적 역할을 할 것으로 보임.

- 또한 북한은 2000년대 들어 정보통신산업 및 생명공학, 우주항공 등 첨단 과학기술분야 발전을 중시하고 있는데, 이는 기존의 노동집약적 경공업 중심의 발전전략을 답습하기보다는 첨단산업의 발전을 통한 경제의 단번 도약을 추구하고 있음.

□ 김정은 지도부는 체제의 안정화를 위해서 신 (新)경제발전전략의 성공적 추진과 이를 통한 경제발전, 인민생활 향상 등 일정한 성과를 거두어야 할 것임

- 북한은 경제난 타개를 위해 2002년 7월부터 분권화, 화폐임금제, 적극적인 경제개방, 대외관계개선 등의 조치를 통해 신 (新)경제발전전략을 구사해오고 있음.

- 그러나 북한의 경제발전전략은 북한 내 경제체제 개혁의 지연과 국제사회의 대북제재 지속 등 다양한 환경적 요인으로 인해 한계를 보이고 있음.

- 북한이 신경제발전전략을 성공적으로 추진하고, 경제발전을 이루기 위해 김정은 지도부가 취해야 할 전략 중 하나는 다양한 국가들과 무역, 투자 등 대외경제교류를 활성화하는 것임.

- 특히 개성공단 사업을 포함해 한국과의 경제협력은 북한의 주요 외자유치 창구로 작용해온 동시에 이를 통한 북한의 경제난 완화를 유도하였으며, 북한의 무역구조에서 특정국가에 대한 편중성을 약화시키는 기능도 수행함.

□ 한편, 한국은 2013년 새 정권 출범을 준비하고 있으며, 이는 대북정책의 변화를 가져올 것으로 보임.

- 한국의 대북정책은 집권 정부의 노선 및 성향에 영향을 받아 변화되어 왔으며, 이러한 변화는 남북경협에 영향을 미침.

- 남북경협은 1988년 7월 남북교역을 민족 내부거래로 간주한다는 7.27선언과 그 해 10월 '남북물자교류에 대한 기본지침'이 발표된 이후부터 시작되었으며, 본격적으로 추진된 시기는 김대중 정부가 취임하면서부터임.

- 김대중 정부(1998.2~2003.2)와 노무현 정부 (2003.2~2008.2)의 대북정책은 남북간 화해와 협력, 평화와 번영을 강조하였으며, 이러한 기조는 남북경협에 영향을 미쳐 4대경협합의서 채택과 개성공단 사업 추진 등 가시적인 성과

및 남북경협 활성화로 이어짐. 한편, 이명박 정부 (2008.2~2013.2)는 남북한의 상생과 공영원칙을 기반으로 대북정책을 전개하고 있으나, 이 시기의 남북경협은 박왕자씨 피살사건, 천안함 및 연평도 포격사건, 북핵문제 등을 원인으로 침체됨.

- 각 정부의 대북정책은 장단점을 내포하고 있으며 이에 따라 남북경협의 방향 및 결과도 다르게 나타남.
- 2013년 2월 한국에서는 새로운 정권이 출범될 예정이며, 이는 대북정책의 변화를 가져오는 동시에 남북경협의 방향과 성과에도 영향을 줄 것임.

□ 이와 같이 남북한 양국의 신정부 출범이라는 전환기를 맞이하여, 북한의 신(新)경제발전전략과 한국의 대북정책을 정리, 분석하고, 지난 20년간 남북경협 성과를 평가한 후, 이를 통해 대북경제정책 방향과 새로운 남북경협 모델을 제시할 필요가 있음.

#### ■ 연구 목적

- 최근 북한의 경제상황과 북한 당국이 추진하고 있는 중장기 경제발전 전략에 대한 심층 분석을 통해 북한경제의 발전 가능성, 개발 잠재력, 제약요인과 한계 등을 제시하고자 함.
- 본 연구는 최근 20년간 한국의 대북정책을 분석하고, 남북경협 성과를 평가한 후, 이를 기반으로 향후 남북경협의 새로운 출발점과 협력모델을 제시하는 데 그 목적이 있음.

□ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

구 분	선행연구와의 차별성			
	연구목적	연구방법	주요연구내용	
주요선행연구	1	-과제명: 북한의 산업발전 전략과 남북경협 -연구자(년도): 이석기 (2005) -연구목적: 북한의 산업현황 및 산업발전전략에 대한 분석을 바탕으로 남북한 산업협력 방안 모색	-문헌연구, 분석 -비교경제체제론 -통계분석	-북한의 산업 현황 및 정책 -사회주의국가의 산업모델과 체제 전환 -북한의 산업발전전략 -남북한 산업협력 방향 및 방안
	2	-과제명: 한반도 선진화를 위한 남북 경제관계 발전방안 모색 -연구자(년도): 임강택 (2008) -연구목적: 신정부(이명박 정부) 출범에 따라 기존 남북경협 정책의 재검토와 새로운 남북경제협력 발전방안 모색	-국내외 문헌자료 분석 -관련 통계자료 수집·분석 -경제통합이론	-한반도 선진화의 의미와 남북 경제관계 -기존 남북경제관계 평가 -남북 경제관계의 이론적 고찰 -신정부의 남북경제관계 구축방안
	3	-과제명: 북한경제 발전전략의 모색 -연구자(년도): 조동호 외(2002) -연구목적: 7.12치 이후 북한의 경제발전 전략과 경제개혁 등에 대한 분석을 바탕으로 한국 정부의 대북 경제발전 지원을 위한 정책방향 및 과제 제시	-문헌연구, 분석 -사회주의체제 비교연구 -통계자료 분석	-북한경제 부문별 현황 -북한경제 발전전략 모색 -경제발전 및 체제개혁에 대한 사회주의 사례 비교분석 -한국의 역할과 과제
본 연구	-북한의 경제상황 및 북한 당국이 추진하고 있는 중장기 경제발전 전략에 대한 심층 분석 -한국의 대북정책과 남북경협 성과 평가 -향후 남북한 경제통합을 위한 한국정부의 대북경제정책 방향과 과제, 새로운 남북경협 모델 제시	-국내외 문헌연구 분석 -관련 통계자료 수집·분석 -현지조사 -관계자들과의 면담, 인터뷰 실시	-북한경제 부문별 현황 -북한의 중장기 발전전략의 주요 내용 및 평가 -한국의 대북정책 및 남북경협 평가 -북한의 신경제발전전략에 기초한 대북 경제정책 과제 및 협력방안 -새로운 남북경협 모델 제시 및 추진방안	

■ 주요 연구내용

□ 북한경제 부문별 현황

□ 북한의 중장기 발전전략의 주요 내용 및 평가

□ 한국의 대북정책 및 남북경협 평가

□ 북한의 신경제발전전략에 기초한 대북 경제정책 과제 및 협력방안

□ 새로운 남북경협 모델 제시 및 추진방안

□ 목차(잠정)

제1장 서론

제2장 기존 남북경협 모델의 평가

1. 단순교역
2. 임가공 협력
3. 직접투자
4. 소결

제3장 직접투자 협력 대상으로의 남북경협: 개성공단

1. 개요
2. 현황 및 평가
3. 소결

제4장 남북합의 사업에 대한 정리 및 우선순위 설정

1. 10.4 합의 경협사업의 평가
2. 10.4 합의 경협사업의 우선순위
3. 소결

제5장 남북 상생을 위한 경협 모델의 모색 (결론)

■ 연구추진방법

□ 문헌조사 및 통계분석

□ 사회주의체제비교연구 및 경제통합이론

□ 관련 정부 관계자 및 전문가들과의 면담 및 간담회

□ 현지출장 및 조사

■ 관련부처 및 국정과제 관련성

◦ 정책수요처(정부, 기관 등)

- 기획재정부, 외교통상부, 통일부, 지식경제부, 미래기획위원회

◦ 국정과제 관련성

NO	국정지표		국정과제	
	코드	명	코드	명
1	GOVI005	성숙한 세계국가	GOVI581	북핵폐기 지속 추진
2	GOVI005	성숙한 세계국가	GOVI582	비핵·개방·3000구상의 실현

■ 기대효과

◦ 예상되는 학술적 기여도

- 없음

◦ 예상되는 정책적 기여도

- 북한의 거시경제 및 부문별 경제현황에 대한 심층적, 종합적 분석을 통해 북한경제 현실에 대한 이해 제고

- 남북한 및 한반도 주변 국가들의 전환기적 시점에서 기존 남북경협 재검토 및 새로운 대북 정책방향 제시
- 북한의 신경제개발 추진전략과 목표에 대한 분석을 바탕으로 한국 정부의 대북 경제정책 과제 및 협력방안 제시
- 중장기 남북경제통합 가능성 및 정책과제 모색
- 기타 기대효과
- 주요 경제단체 및 민간 기업들의 대북 경제협력 사업 추진 시 참고자료로 활용

■ 연구기간

연구년차	(1/1년차)	연구기간	10	개월	시작일	2013.07.01	종료일	2014.04.30
------	---------	------	----	----	-----	------------	-----	------------