

최빈개도국 개발수요와 우리나라의 ODA 정책방향

■ 연구책임자

권율 연구위원

| 과제구분 | 정책 |
|----------|--|
| 구분 선정 사유 | 최빈개도국에 대한 지원방안을 개발효과성 및 정책일관성 측면에서 ODA 정책방향 제시 |

■ 관련 정책현안 및 연구의 필요성

□ 최빈국은 낙후된 경제구조, 절대적 빈곤, 대외적 충격에 대한 취약성, 자연재해 및 전염병 등의 문제로 인해 저개발을 초래하는 여러 요인을 극복해야 하는 과제를 안고 있음.

- 2010년 G20 개발의제 및 2011년 터키에서 개최되는 UN 최빈국 회의의 주요 이슈 및 정책현안을 토대로 최빈국에 대한 종합적인 지원방안을 도출하고, 개발 및 협력수요가 매우 높은 아시아 아프리카 최빈국에 대한 체계적인 개발전략 제시

□ 한국은 최빈국에 대한 지원비중이 20%에 불과하여 지속적인 원조 규모 확대뿐만 아니라 최빈국의 특성에 부합하는 원조사업 설계, 국별 / 지역별 지원방안을 수립할 필요가 있음.

■ 연구 목적

□ 최빈국에 대한 개발원조 및 협력 수요를 파악하기 위해서는 최빈국이 공통적으로 직면하고 있는 문제들을 파악하는 작업이 우선되어야 함.

- 이 연구는 인프라, 식량 안보, 환경, 무역, 역량발전 등 최빈국이 처한 주요 개발과제를 파악하고 이에 부합하는 지원·협력 방향을 도출하고자 함.

□ 1960년대부터 UN-OHRLLS등의 국제기구를 중심으로 최빈국에 대한 관심이 높아져왔으며, 특히 2000년 MDG 목표 설정 이후 최빈국은 개발협력에서 가장 중요한 지역으로 다루어지고 있음.

- 국제기구 및 타공여국의 지원동향과 성과, 과제 등을 전반적으로 검토하고 국제사회와의 원조분업 및 조정의 차원에서 협력가능한 부분을 도출

□ 최빈국은 미래의 협력 파트너로써 원조 뿐 아니라, 정치 경제협력의 차원에서 전략적으로 접근할 필요가 있음.

- 최빈국 중 경제협력 및 개발협력 차원에서 전략적으로 중요한 국가들을 대상으로 국제사회의 지원 동향과 우리나라의 비교우위에 대한 분석을 바탕으로 중장기적인 협력방향을 제시함.

■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

| 구 분 | 선행연구와의 차별성 | | |
|--------|------------|--------------|---|
| | 연구목적 | 연구방법 | 주요연구내용 |
| 주요선행연구 | 1 | - 문헌조사, 컨퍼런스 | - 지난 30년간 최빈국에 대해 UN에서 수행된 국제협력 프로그램 리뷰 - 국제무역, 원조, 그 외에 다른 국제 지원 방안들에 대한 영향 평가 - 최빈국 국제 지원 방안 향상 방법 제안 |

■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

| 구 분 | | 선행연구와의 차별성 | | |
|------|---|---|--|---|
| | | 연구목적 | 연구방법 | 주요연구내용 |
| 3 | | <ul style="list-style-type: none"> - 과제명: The Least Developed Countries Report, 2010: Towards a New International Development Architecture for LDCs - 연구자(년도): UNCTAD(2010) - 연구목적: LDC의 경제 발전과 LDC 지위 탈피를 목표로 새로운 국제 개발 아키텍처(NIDA)를 만들 것을 제안 | - 문헌조사, 통계분석 | <ul style="list-style-type: none"> - 지난 십년간의 LDC 경제 진단 - 향후 십년간의 정책 시나리오 제시 - 현 국제적 지원 방안의 약점 분석 - 금융, 무역, 생필품, 기술, 기후 변화의 다섯 가지 축을 기반으로 LDCs 지원에 집중할 것을 제안 |
| | | <ul style="list-style-type: none"> - 과제명: UNCTAD's Appraisal of the Implementation of the Brussels Programme of Action for LDCs for the Decade 2001-2010 - 연구자(년도): UNCTAD(2010) - 연구목적: 제 4차 LDC에 관한 UN Conference를 위한 성과 성과 평가 및 교훈 제시 | - 문헌조사, 통계분석 | <ul style="list-style-type: none"> - Brussels Programme of Action의 성과 및 영향력 평가, 향후 과제 전망 - PoA 채택 후 최빈국의 경제적 성과 소개 - 분야별 성공사례와 실패사례 제시 - 향후 LDC 지원 방향 모색 |
| | | <ul style="list-style-type: none"> - 과제명: The Least Developed Countries: Support Needed to Fully Implement National Adaptation Programmes of Action (NAPAs) - 연구자(년도): UN FCCC, LDC Expert Group (2009) - 연구목적: 기후변화와 관련 최빈국의 national adaptation programmes of action (NAPAs)을 수행하기 위해 최대한 지원을 촉구 | - 문헌조사, 통계분석 | <ul style="list-style-type: none"> - 기후 변화에 대비한 최빈국 의 work programme 및 NAPAS 소개 - UN FCCC에 제출된 42개 최빈국의 NAPAS와 기금 분석 - NAPAS를 최대한 달성하기 위한 지원의 필요성을 자금, 기술 역량강화, 기관 방면에서 서술 |
| 본 연구 | 본 연구는 최빈국이 처한 주요 개발과제를 파악하고 이에 부합하는 한국의 ODA 및 경제 협력 방안을 도출하는 것을 목적으로 함. | - 문헌조사, 통계분석, 전문가 면담, 워크샵 등 | <ul style="list-style-type: none"> - 최빈국의 개발수요 파악 및 최 빈국 지원전략(CPS)수립의 정책 방향 제시 - 국제사회의 최빈국 지원동향 비교분석 및 성과평가 - ODA 및 경제협력 분야의 지원 방향 도출 | |

■ 주요 연구내용

- 최빈국 지원에 관한 국제사회의 논의 동향 분석
 - 유엔, MDB, OECD DAC 차원의 논의 동향 및 주요 쟁점 분석
- 중소득국, 고소득국 등 다른 개도국과 구분되는 최빈국의 개발 우선순위 파악
 - 인프라·민간부문개발 등 생산역량, 무역역량 강화, 교육 보건 등 사회개발, 기후변화, 개발재원 등 2011년 이스탄불 계획에서 제시된 최빈국의 개발 우선순위 파악
 - 각각의 우선순위별 문제점 및 현황, 지역별 특징 분석
- 소도서국, 내륙국, 자원의존국, 분쟁국 등 최빈국 유형별 개발수요 분석
 - 최빈국 유형별 자연재해·기후변화에 대한 취약성, 인구규모, 경제다원화 정도, 지리적 위치, 초기요건의 다양성 등 빈곤퇴치와 개발에 대한 수요 분석
 - 최빈국의 다양한 개발수요를 고려한 지원 우선순위 파악
- 주요 공여국, 다자기구(UN, MDBs)의 최빈국 지원 현황 및 성과 분석
 - 국제사회의 양자·다자원조의 소득수준별 원조 배분 동향
 - 특히 독일, 스위스, 프랑스 등 한국과 유사한 유무상 이원화 체제인 공여국의 최빈국 지원 동향과 특징 파악
 - 최빈국에 대한 원조의 개발효과성, 정책일관성 제고를 위한 노력 파악
- 최빈국에 대한 한국의 개발원조 추진방향에 대한 시사점 도출

- 한국 중점협력국 중 최빈국에 대한 지원현황 및 특징, 문제점 검토
- 최빈국의 우선순위 분야에 대한 국제사회 지원 및 원조분업 동향, 우리 비교우위에 대한 분석을 통한 적절한 지원전략 및 중점협력 분야 파악
- 유무상 원조의 최빈국 지원 효과성 제고를 위한 중장기적 개선방안 도출

▣ 관련부처 및 국정과제 관련성

- 정책수요처(정부, 기관 등)

국무총리실 개발협력정책관실, 외교부 개발협력국, 기획재정부 대외경제국

◦ 국정과제 관련성

| NO | 국정지표 | | 국정과제 | |
|----|---------|----------|---------|------------------------|
| | 코드 | 명 | 코드 | 명 |
| 1 | GOV1005 | 성숙한 세계국가 | GOV1588 | 지구촌 문제의 해결에 적극 기여하겠습니다 |
| 2 | GOV1005 | 성숙한 세계국가 | GOV1596 | 세계적인 국가브랜드 가치를 창출하겠습니다 |

▣ 기대효과

- 예상되는 학술적 기여도

□ 최빈개도국의 빈곤현황에 대한 구조적 요인을 제시하고, 빈곤과 개발이론의 변화에 대한 이론적 논의와 주요 쟁점 분석

- 예상되는 정책적 기여도

□ 2012년까지 아프리카 등 최빈국에 대한 ODA 지원규모가 확대될 예정으로 최빈국의 특성을 고려한 체계적인 지원전략 수립이 시급

- 예상되는 정책적 기여도
- 최빈국이 처한 특수한 상황 및 개발수요를 파악하고 이에 대한 적절한 지원 방안을 제시하여 최빈국에 대한 지원전략(CPS: Country Partnership Strategy) 수립 등에 활용할 수 있도록 정책방향성 제시에 기여함.
- 타공여국 및 국제기구의 지원방향과 사업 사례를 참고하여 국제적인 공조 및 원조분업에 기여할 수 있는 사업모델을 제시
- 기후변화, 무역 등 원조 이외의 관련 정책분야에 대한 검토를 통해 정책일관성의 차원에서 ODA뿐 아니라 통상, 투자 등 다양한 협력방안 수립
- 기타 기대효과
- G20 개발의제 이행을 위한 최빈개도국 지원방안을 수립하고, 정책일관성 측면에서 효과적인 지원전략 수립

■ 연구기간

| | | | | | | | | |
|------|---------|------|----|----|-----|------------|-----|------------|
| 연구년차 | (1/1년차) | 연구기간 | 10 | 개월 | 시작일 | 2012. 3. 1 | 종료일 | 2012.12.31 |
|------|---------|------|----|----|-----|------------|-----|------------|