

## 독립국가연합(CIS)의 경제통합 추진 현황과 정책 시사점

### ■ 연구책임자

이재영 연구위원

### ■ 연구의 필요성 및 목적

- 구소련 해체이후 구소련 연방공화국들은 발틱 3국을 제외하고 느슨한 형태의 연합체인 독립국가연합(CIS)을 구성하였으나, 그 한계를 인식하고 다시 구소련지역의 경제통합을 추진해 왔음.
  - 1994년 카자흐스탄, 우즈베키스탄, 키르기스스탄에 의해 EU 통합을 모델로 하는 중앙아시아경제연합(Central Asian Economic Union)이 창설되고, 1998년에 타지키스탄이 합류하면서 중앙아시아경제공동체(Central Asian Economic Community)로 전환됨.
  - 2000년 10월 러시아, 벨로루시, 카자흐스탄, 키르기스스탄, 타지키스탄은 공동경제구역 창설을 목표로 유라시아경제공동체(EurAsEC)를 창설하였음.
  - 이들 5개국은 EurAsEC 창립 이후 그 범위 안에서 5개국 관세동맹을 추진하였으나, 2006년 8월 16일 우선 러시아, 벨라루스, 카자흐스탄 3개국만 추진하고 나머지 국가는 3개국 관세동맹 설립 이후 가입할 수 있도록 결정함.
- 그 결과 러시아, 벨라루스, 카자흐스탄 3개국 관세동맹이 2010년 1월 1일자로 정식 발효되었음.
  - 이들 3개국은 관세동맹위원회가 정한 수입물품에 대해 공동 관세를 적용하게 되는데, 의류, 식료품, 자동차 등 약 1,850개 상품의 관세가 폐지 또는 조정되며, 나머지 품목은 현행 러시아가 적용하는 관세율이 그대로 유지됨.
- 3국은 2010년 7월까지 공동 관세구역을 설치하고, 협정 발효 후 1년간 유예기간을 통해 국경 세관 폐쇄와 관련 제도 정비 등 필요한 절차를 마무리한 뒤, 2012

년 1월에는 단일 경제공동체를 출범시킬 계획임.

□ 비록 3국 관세동맹이 제대로 정착되기까지 상당한 시간이 걸릴 것으로 생각되나, CIS 역내 국가 경제의 80% 이상을 차지하고 있어 한국의 대CIS 수출에 큰 영향을 미칠 것으로 판단됨.

- 키르기스스탄, 타지키스탄 등 일부 구소련 국가도 이들 관세동맹에 참여할 의사가 있는 것으로 알려져 있으며, 최근 우크라이나 정부도 관세동맹 참여에 긍정적인 입장을 취하고 있는바, CIS권 경제블록의 확대에 따른 파급효과가 주목되는 바임.

□ 이에 러시아, 벨라루스, 카자흐스탄, 키르기스스탄, 타지키스탄 등 5개국을 중심으로 한 CIS 역내 경제통합의 현황을 살펴보고, 3국 관세동맹 제도 및 2011년 상반기까지 1년간의 관세동맹 준비 결과를 종합적으로 평가한 후, 한국의 대CIS국가 수출에 미칠 긍정적·부정적 영향을 분석, 향후 CIS 단일 경제공동체 출범에 대한 한국의 대응방안을 마련하고자 함.

- 관세동맹 출범 및 CIS 경제통합 추진 방향에 따른 한국의 대러시아, 중앙아시아 및 CIS 진출전략을 재검토하고 바람직한 방향을 적시에 모색할 필요성이 있음.

- 또한 3국 관세동맹으로 인해 이들 국가의 WTO가입 시기가 더욱 지연될 수 있고, 현재 진행 중인 한·러 경제동반자협정(BEPA: Bilateral Economic Partnership Agreement)의 협상이 더욱 복잡해질 수 있음.

○ 러시아, 벨라루스, 카자흐스탄의 WTO가입이 지연될 경우, 한국은 이들 국가와의 교역에서 WTO상의 낮은 관세, 투명한 규범 등의 혜택을 누릴 수 없고, WTO 체제에서 금지·제한하는 각종 무역장벽을 해소할 수 없음.

■ 선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성

구 분	선행연구와의 차별성		
	연구목적	연구방법	주요연구내용
주요선행연구	1 -과제명: 러시아의 WTO가입과 한국의 무역투자 증진방안 -연구자(년도): 이재영 외(2007) -연구목적: 러시아의 WTO가입	-문헌조사 -현지조사 -공동연구	-러시아의 WTO가입과 관련된 문제 조사 -러시아의 WTO가입이 한러 경제 협력에 미치는 영향과 시사점 분

	이후 한국의 대러시아 무역 및 투자협력 증진 방안 제시		석 -러시아의 WTO가입 이후 한국의 대러시아 무역 및 투자협력 증진 방안 제시
2	-과제명: 러시아의 반덤핑제도 분석과 시사점 -연구자(년도): Sherzod Shadikhodjaev 외(2009) -연구목적: 러시아의 반덤핑제도 검토, 한국에 대한 시사점 도출	-문헌조사 -공동연구	-한국·러시아 교역 및 무역구제 현황 -러시아의 반덤핑규범 개관 -러시아의 지역무역협정과 반덤핑 -한국에 대한 시사점

본 연구	-본 연구는 CIS 지역의 경제통합 현황에 대한 조망을 바탕으로 러시아, 벨라루스, 카자흐스탄 3국 관세동맹설립의 배경과 추진과정을 종합 분석하고, 이 제도가 한국의 대CIS통상구조에 미칠 영향을 분석, 향후 한국의 대응방안을 제시하고자 함.	-문헌조사 -현지조사 -공동연구	- 전반적인 CIS 역내 경제통합 움직임 파악 -관세동맹 설립 목적과 추진과정 분석 -3국 통합 관세법 및 제도 분석 -한국의 러시아, 벨라루스, 카자흐 수출입 특징분석, 관세동맹이 미치는 영향 분석 -향후 한국의 정책적 대응방안 제시
------	---	-------------------------	---

## ■ 주요 연구내용

□ 본 연구는 아래와 같은 핵심적인 내용으로 구성될 것임.

- 첫째, 독립국가연합(CIS) 경제통합의 추진과정을 분석해보고자 함.

- 러시아, 벨라루스, 카자흐스탄, 키르기스스탄, 타지키스탄 등 5개국을 중심으로 CIS 경제통합에 대한 각국의 입장을 분석하고, 1995년 러시아·벨라루스간의 양자 관세동맹 협정, 키르기스스탄, 타지키스탄 관세동맹 협정 가입, 이후 2000년 유라시아경제공동체(EurAsEC) 설립, 2010년 3국 관세동맹이 설립되기까지의 추진과정을 살펴보고자 함.

- 둘째, 러시아·벨라루스·카자흐스탄 3국 관세동맹의 현황 및 제도를 분석할 것임.

- 3국 관세동맹에 대한 각국의 입장과 현재 진행되고 있는 현황 및 전망에 대해

분석할 것임.

- 3국 통합 관세법은 2010년 7월 1일부터 발효되었으며, 2011년 7월까지 유예기간을 통해 국경세관 철폐와 관련 제도 정비, 단일통화 도입 법률안 편성 등 필요한 절차를 마무리할 것임.
- 셋째, 한국의 대러시아·벨라루스·카자흐스탄·키르기스스탄·타지키스탄 수출입 동향 및 특징을 분석하고, 향후 3국 관세동맹과 CIS 경제통합이 이들 국가에 대한 한국의 수출입에 미칠 영향을 분석하고자 함.
- 이에 기초하여 끝으로 한국의 CIS 단일 경제공동체 출범에 대한 한국의 대응방안을 마련하고자 함.

#### ■ 연구추진방법

- 문헌조사: 기존의 다양한 국내외 문헌을 통해 관세동맹 및 한국의 대CIS 수출입 구조에 관한 제반 내용을 종합적으로 분석함.
- 현지조사: 문헌조사의 결과를 바탕으로 현지 출장을 통해 현지 전문가들과의 심층 인터뷰를 수행함으로써 추상적 인식을 배제하고 연구의 객관성을 높이고자 함.
- 공동연구: 현지 관련 연구기관의 전문가들과 공동으로 연구함으로써 연구의 질적 수준을 제고하고자 함.
- 세부추진일정
  - 연추심: 2011년 2월
  - 연중심: 2011년 7월
  - 연결심: 2011년 10월

#### ■ 관련부처 및 국정과제 관련성

○ 관련부처

- 기획재정부, 지식경제부, 외교통상부

○ 국정과제 관련성

NO	국정지표		국정과제	
	코드	명	코드	명
1	GOVI005	성숙한 세계국가	GOVI587	FTA 체결 대상국가를 다변화하겠습니다.
2	GOVI005	성숙한 세계국가	GOVI596	세계적인 국가브랜드 가치를 창출하겠습니다.
3	GOVI002	활기찬 시장경제	GOVI585	신아시아 외교협력을 추진해 나가겠습니다.

■ 기대효과

- 그동안 CIS 역내 국가들의 경제통합 과정에 대한 이해와 인식의 지평을 넓힘으로써 한국의 바람직한 대CIS 통상정책 제시.
- 그동안 주요국들의 대러시아, 카자흐스탄, 벨라루스, 키르기스스탄, 타지키스탄 등 주요 CIS국가와의 교역관계 및 협력을 평가하고 이들의 3국 관세동맹과 향후 CIS 단일 경제블록의 잠재력을 심층적으로 파악함으로써 향후 한국의 바람직한 대CIS지역 통상전략 마련에 도움이 될 것임.

■ 연구기간

연구년차	(1/1년차)	시작일	2011.1.1	종료일	2011.12.31
------	---------	-----	----------	-----	------------