

## 연구과제명 : FTA효과 극대화를 위한 국내대책 및 구조조정 정책방향

### ■ 연구책임자

최 낙 균 선임연구위원

### ■ 공동연구진

이경희 전문연구원

김정곤 전문연구원

### ■ 연구의 필요성 및 목적

- 우리나라 FTA 정책은 지금까지 동시다발적 FTA추진으로 대표되어왔으며, 이와 같은 정책기조 아래 미국, EU, ASEAN, 인도, 캐나다 등과 동시 다발적 FTA협상을 추진해 왔음.
- 향후 우리나라는 자원외교측면에서 자원부유국(러시아, GCC, 호주, 뉴질랜드)과의 FTA, 거대경제권(일본, 중국)과의 FTA 등 다양한 성격을 가진 국가와 FTA를 추진할 계획임.
- 이에 따라 지금까지의 추진해 온 동시다발적 FTA추진전략을 새로운 글로벌 환경변화 속에서 검토, 평가하고, 새로운 환경에 적합한 FTA 추진정책 및 전략을 모색할 필요성이 있음.
  - 미국, 인도와 FTA를 체결하였고, 아세안, 싱가포르, EFTA 등과 FTA를 발효함은 물론, EU, 캐나다, 멕시코 등과의 FTA 협상을 진행 중에 있기 때문에 기존 동시다발적 FTA정책을 살펴보고, 향후 동(북)아시아의 경제협력 차원에서 우리의 협상이익을 최대한 고려하는 전략적 FTA 추진방안을 새롭게 제시할 필요가 있음.
- 본 연구의 목적은 과거에 수립되고 실시되어온 FTA 로드맵이 담고 있는 FTA정책을 재평가하고, 동북아역내 경제통합, 자원확보의 필요성 등 향후

다변화된 환경 변화 속에서 FTA의 역할과 기대효과, 그리고 WTO 중심의 다자체제를 감안한 새로운 전략적 FTA 추진정책과 전략이 무엇이어야 하는지를 제시하는 데 돕.

■ **선행연구 현황 및 선행연구와 본연구의 차별성**

- 선행연구에서는 우리나라의 FTA정책에 대한 종합적인 평가 및 주요국과의 비교를 통해 중장기 전략을 제시하지 못하고 있음.
- FTA에 대한 종합연구로서 정인교·노재봉(2005)는 FTA의 정책에 대한 사전적인 기대효과와 우리나라의 여건에 대한 분석을 토대로 향후의 정책방향을 제시하는데 그치고 있음.
  - 특히, 우리나라가 이미 추진한 주요국과의 FTA협정문에 대한 분석내용을 제시하지 못하고 있음.
- 그밖에 기존연구에서는 미국, 칠레, 아세안, 중국 등 주요국과의 FTA 협상 내용 및 전략을 제시하는데 그치고 있어 종합적인 FTA 중장기전략을 제시하지 못하고 있음.
  - 예를 들어, 농촌경제연구원·대외경제정책연구원(2004)는 칠레와의 FTA의 추진경과, 주요 타결내용, 국내 대책 등을 자세하게 설명하고 있음.
  - 최낙균외(2007)는 농업, 제조업, 서비스, 규범 분야 등 한미FTA협정의 분야별 평가와 정책과제를 제시하는데 그치고 있음.
- 본연구에서는 우리나라의 정책에 대한 평가와 주요국에 대한 분석으로부터 도출된 시사점을 토대로 새로운 중장기 FTA 추진전략을 제시
  - 기존의 로드맵에 근거하여 추진되어 온 현 FTA정책에 대한 평가를 제시하며, 주요국의 FTA 추진내용을 분석하고 추진목표 및 내용별로 유형화하기 위한 통계분석 및 협정문 분석을 시도함.

구 분	선행연구와의 차별성		
	연구목적	연구방법	주요 연구내용

구 분		선행연구와의 차별성		
		연구목적	연구방법	주요 연구내용
주요 선행 연구	1	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 과제명: 글로벌시대의 FTA 전략</li> <li>- 연구자(년도): 정인교·노재봉 편저(2005)</li> <li>- 연구목적: FTA에 대한 이론적 측면을 고찰하고 우리 정부의 FTA 추진현황을 분석하며 FTA 추진에 따른 산업별 고려사항 제시</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 문헌연구</li> <li>- FTA 이론전문가 및 정책담당자가 공동 집필</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- FTA 확산배경과 주요국 추진동향</li> <li>- 지역무역협정과 다자규범체계</li> <li>- FTA의 주요내용</li> <li>- 우리정부의 FTA 추진현황과 정책방향</li> <li>- 주요 FTA 예상경제효과</li> <li>- FTA 국내여건평가 및 외국의 정책사례 연구</li> </ul>
	2	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 과제명: 한·칠레FTA백서</li> <li>- 연구자(년도): 농촌경제연구원·대외경제정책연구원(2004)</li> <li>- 연구목적: 한칠레FTA협상의 준비 및 추진, 대책마련 등에 대한 정확한 평가</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 문헌연구</li> <li>- 통계분석</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 한칠레FTA협상의 추진경과</li> <li>- 한칠레FTA의 타결내용</li> <li>- 한칠레FTA의 국내대책, 각계의 입장, 시사점</li> </ul>
	3	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 과제명: 한미FTA협상의 분야별 평가와 정책과제</li> <li>- 연구자(년도): 최낙균외(2007)</li> <li>- 연구목적: 협상이 국익에 부합된 구체적 내용을 담고 있는지, 협상목표는 어느 정도 달성했는지, 향후 우리 경제에 미칠 영향은 어떠한지 등을 분야별로 평가</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 문헌연구</li> <li>- 통계분석</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 한미FTA의 추진배경</li> <li>- 분야별 협상결과 및 평가(농업, 제조업, 서비스, 기타분야)</li> <li>- 종합평가 및 향후 정책과제</li> </ul>
본 연구		<ul style="list-style-type: none"> <li>- 기존의 연구는 출간당시 FTA의 추진 현황과 향후 계획을 주로 담고 있으며, FTA 정책 추진사항에 대한 평가는 포함하고 있지 않음. 이에 비해 본 연구는 기존의 로드맵에 근거하여 추진되어 온 현 FTA 정책에 대한 평가를 제시하며, 이를 토대로 대내외 경제환경의 변화에 보다 부합하는 새로운 FTA 추진 전략을 제시함.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 문헌연구</li> <li>- 국내외 전문가와의 간담회 및 세미나</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 우리나라가 추진해 온 FTA 정책 평가</li> <li>- 기체결 FTA협정문 분석을 통한 FTA 추진 내용 평가</li> <li>- 대내외 경제환경의 변화에 부합하는 새로운 FTA 추진전략 제시 (예, 성격을 달리하는 그룹별 - 자원풍부국, 거대경제권, 신흥경제권 - FTA 추진 전략 제시 등)</li> </ul>

## ▣ 주요 연구내용

□ 우리나라가 추진해 온 FTA 정책을 평가

- 우리나라가 FTA를 추진하기로 통상정책을 전환한 배경과 기대효과를 분석
  - 그동안 추진해온 칠레, 싱가포르, EFTA, 아세안, 미국, EU 등과의 협상과정 및 주요 내용을 분석하고 FTA 정책의 실효성을 평가
  - 기체결 FTA협정문(양허안) 분석을 통한 FTA추진 평가
  - 기체결된 FTA가 발효된 이후, 양국간의 수출·수입 변동 분석 및 우리나라의 생산량 변동 분석
- 미국, 중국, 일본, 멕시코, 칠레 등 주요국의 FTA추진내용과 성과를 분석
- 농업, 제조업 등 상품분야 양허안을 분석하고 FTA에 따른 관세철폐의 범위 및 수준을 분석
  - 서비스 양허안을 분석하고 분야별 시장개방 수준을 분석
  - 반덤핑관세, 지식재산권, 환경 등 규범분야에서의 협정문 내용을 분석하고 가능한 범위에서 해당국 협상전략을 유형화
- 중장기 FTA 추진 전략 제시
- FTA를 국내산업발전, 경쟁력강화 및 제고개선을 위한 통상기반으로 활용하기 방안 제시
  - 현재 FTA가 추진 또는 논의되고 있는 국가를 제외한, 나머지 국가들 중에서 FTA 파트너 국가를 선정(개도국 중심의 FTA)하고 글로벌 네트워크의 구축방안을 제시
    - ※ 그룹별(자원풍부국, 거대경제권, 신흥경제권 등) FTA추진 전략 수립
  - 중국, 일본 등과의 양자간 FTA 및 한중일FTA에 대한 비전을 제시하고 장기적으로는 동아시아FTA 논의에서 선도적 역할을 수행할 수 있는 전략 제시
  - FTA가 지속적으로 추진되는 경우 나타날 수 있는 국내의 FTA에 대한 피로감을 최소화할 수 있도록 FTA피해부문에 대한 지원 등 보완대책에 대한 제안

<목차(안)>

I. 서론

II. 한국 FTA정책의 주요 내용 및 평가

1. 한국의 FTA 추진 과정 및 기대효과

## 2. 한국 FTA협정의 주요 내용

- 가. 상품양허안
- 나. 서비스양허안
- 다. 규범 및 기타분야

## 3. 추진성과 분석

- 가. 무역성과
- 나. 외국인투자
- 다. 국내제도 개선

## 4. 평가

### III. 주요국의 FTA 추진내용 및 비교 분석

#### 1. 주요국의 FTA 추진내용

- 가. 미국
- 나. EU
- 다. 중국
- 라. 일본
- 마. 멕시코 및 칠레

#### 2. 협상분야별 비교 및 성과분석

- 가. 상품양허
- 나. 서비스양허
- 다. 규범 및 기타분야

#### 3. 시사점

### IV. 중장기 FTA 추진 전략

- 1. 산업경쟁력 강화를 위한 통상기반 활용
- 2. 글로벌 FTA 네트워크 구축
- 3. 동아시아 경제통합비전과 연계
- 4. FTA 국내보완 대책 실시

### V. 요약 및 결론

## ▣ 연구추진방법

- 한국의 FTA정책의 성과, 글로벌 FTA 네트워크의 구축방안 등을 분석하기 위한 무역, 외국인투자 등 관련 통계 분석
- 미국, 중국, 일본, 멕시코, 칠레 등 주요국의 FTA추진내용을 분석하고 국가별 추진목표 등을 유형화하여 분석하기 위한 통계분석

한국과 주요국의 규범분야에서의 FTA협정문 내용을 분석하기 위한 정성적 제도 연구

중장기전략의 제시 등을 위한 문헌연구 및 국내외 전문가와의 간담회(수시) 및 세미나를 통한 연구 수행.

세부추진일정

- 2009년 2월: 연구추진심의회 개최
- 2009년 4월: 출장(중국, 아세안 국가 각 1회)
- 2009년 5월: 출장(호주 & 뉴질랜드)
- 2009년 7월: 연구중간심의회 개최
- 2009년 8월: 세미나 개최(서울)
- 2009년 10월: 연구결과심의회 개최
- 2009년 12월: 보고서 발간

#### ■ 관련부처 및 국정과제 관련성

○ 관련부처

- 외교통상부, 재정경제부, 지식경제부 등 FTA 담당자

○ 국정과제 관련성

No	국정지표	국정과제
1	글로벌 코리아	“FTA체결 다변화 추진”과 직접 연계 - 자원외교형, 시장확대형 등 다양한 FTA추진의 효율성을 극대화하기 위한 정책제언

#### ■ 기대효과

향후 우리나라 FTA 추진정책의 방향을 설정하는데 유용한 핵심자료로 활

용될 것임.

## ■ 연구기간

□ 2009. 2. ~ 2009. 12.

## ■ 참고 문헌

- 김양희 외. 2008. 『일본의 기체결 EPA의 분석과 한·일FTA에의 정책시사점』. 대외경제정책연구원.
- 정인교·노재봉 편저. 2005. 『글로벌시대의 FTA전략』. 나남.
- 농촌경제연구원·대외경제정책연구원. 2004. 『한·칠레FTA백서』.농촌경제연구원·대외경제정책연구원.
- 이장규 외. 2008. 『한중FTA 협동연구』. 대외경제정책연구원.
- 최낙균 외. 2007. 『한미FTA협상의 분야별 평가와 정책과제』. 대외경제정책연구원.
- 최낙균 외. 2008. 『한중일 FTA의 비교분석과 동북아 역내국간 FTA 추진방안』. 대외경제정책연구원.