

## 대중국 외국인 직접투자 감소 및 정책 동향

KIEP 북경사무소 (jina7@kiep.go.kr, Tel: 86-10-8497-2870)

## 차 례 ●●●

1. 대중국 외국인 직접투자 현황
2. 대중국 외국인 직접투자 하락원인
3. 외국인 직접투자 관련 정책 동향 및 향후 전망

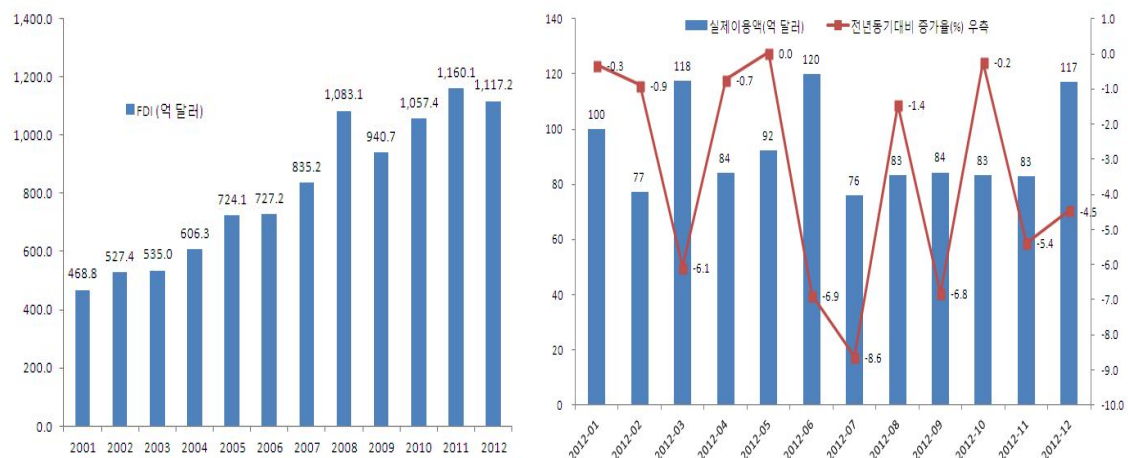
## 주요 내용 ●●●

- 중국의 외국인 직접투자는 2009년 이후 처음으로 하락세를 보이며 2012년 6월 이후 연속 7개월 마이너스 성장을 보임.
  - 2012년 서비스업의 실제 사용 외자액은 제조업의 실제 사용 외자액보다 4.5 % 높은 비중을 나타내면서 2011년부터 지속적으로 제조업을 초월함.
  - 2012년 외국인 직접투자 기업의 수출입 총액은 동기대비 1.82% 증가하며 낮은 성장률을 보임.
- 외국인 직접투자 하락의 원인으로는 미국과 유럽 등 대외경기 둔화로 인한 투자감소와 중국의 생산비용 증가로 인한 제조업 투자감소를 들 수 있음.
- 이러한 상황에서 중국은 2012년 외국인 직접투자 관련 정책을 일부 수정하였음.
  - 2012년 실시된 새로운 「외상투자산업지도목록」에 환경보호 관련 산업 및 최첨단 제조업 등 항목이 새로 추가됨.
  - 중국은 2012년 11월 19일 발표된 「국가외환관리국 직접투자 외환관리정책의 진일보 개선 및 조정에 관한 통지」에서 외국인 투자 절차를 대폭 간소화하여 규제를 많이 완화하였음.
  - 2012년 12월 중국 상무부는 현재 외자삼법 (外資三法: 외자 기업법, 중외 합자 경영 기업법, 중외 합작 기업법)에 관한 수정을 고려하고 있다고 밝힘.
- 2012년 외국인 직접투자 감소세는 대규모의 자본철수 현상이 아니고 개별적인 기업 차원에서의 철수 현상이지만, 향후 중국은 외국인 직접투자의 지속적인 증가를 위해서 적극적인 외자 이용을 위한 새로운 정책을 모색할 필요가 있음.

## 1. 대중국 외국인직접투자 현황

- 2012년 12월 중국의 실제 사용 외자액은 116억 9,500만 달러로 중국의 외국인 직접투자는 2009년 이후 처음으로 감소함.
- 미국, 일본 등 대중국 투자액 하락 등의 영향으로 중국의 외국인 직접투자(FDI)는 2012년 6월 이후 연속 7개월 동안 마이너스 성장을 함.(그림 1 참고).

그림.1 중국 연간 FDI 실제사용액 추이



자료: CEIC

- 2012년 1월부터 12월까지 중국에 새로 설립된 외상 투자기업은 24,925개로 동기대비 10.06% 감소하였으며 실제 사용 외자 금액은 1,117억 1,600만 달러로 동기대비 3.7% 감소함(표 1 참고).
- 2012년 1월부터 12월까지 아시아 10개국/지역(홍콩, 마카오, 대만, 일본, 필리핀, 태국, 말레이시아, 싱가포르, 인도네시아 및 한국)의 대중국 투자 신설 기업은 1만 9,800개로 동기대비 10.82% 감소했으며 실제 사용 외자액은 957억 3,700만 달러로 동기대비 4.76% 감소했음.
- 2012년 1월부터 12월까지 미국의 대중국 투자 신설 기업은 1,374개로 동기대비 8.22% 감소했으며, 실제 사용 외자 금액은 31억 3,000만 달러로 동기대비 4.5% 증가함.
- 2012년 1월부터 12월까지 유럽연합 27개국의 대중국 투자 신설 기업은 1,698개로 동기대비 2.58% 감소했으며 실제 사용 외자 금액은 61억 700만 달러로 동기대비 3.8% 감소함.
- 2012년 1~12월 대중국 투자 금액 10위 국가(실제 사용외자 금액): 홍콩(712억 8,900만 달러), 일본(73억 8,000만 달러), 싱가포르(65억 3,900만 달러), 대만(61억 8,300만 달러), 미국(31억 3,000만 달러), 한국(30억 6,600만 달러), 독일(14억 7,100만 달러), 네덜란드(11억 4,400만 달러), 영국(10억 3,100만 달러) 및 스위스(8억 7,800만 달러).

- 10위 국가 실제 사용 외자 금액은 전국 실제 사용 외자 금액의 91.4%임.<sup>1)</sup>

표 1. 2012년 1~12월 이용외자 통계<sup>2)</sup>

| 이용외자방식    | 신설 외상투자 기업 수(개) |        |        | 실제 사용 외자액(억 달러) |          |        |
|-----------|-----------------|--------|--------|-----------------|----------|--------|
|           | 당기누계            | 작년 동기  | 작년대비%  | 당기누계            | 작년 동기    | 작년대비%  |
| 총 계       | 24,925          | 27,712 | -10.06 | 1,132.94        | 1,176.98 | -3.74  |
| 1. 외상직접투자 | 24,925          | 27,712 | -10.06 | 1,117.16        | 1,160.11 | -3.7   |
| 중외합작기업    | 4,355           | 5,005  | -12.99 | 217.06          | 214.15   | 1.36   |
| 중외합작기업    | 166             | 284    | -41.55 | 23.08           | 17.57    | 31.37  |
| 외자기업      | 20,352          | 22,388 | -9.09  | 861.32          | 912.05   | -5.56  |
| 외상투자주식회사  | 52              | 35     | 48.57  | 15.7            | 16.34    | -3.9   |
| 합작개발      | 0               | 0      | 0      | 0               | 0        | 0      |
| 기타        | 0               | 0      | 0      | 0               | 0        | 0      |
| 2. 외상기타투자 | 0               | 0      | 0      | 15.78           | 16.87    | -6.48  |
| 대외발행주식    | 0               | 0      | 0      | 7.27            | 9.39     | -22.56 |
| 국제 리스     | 0               | 0      | 0      | 0               | 0        | 0      |
| 보상무역      | 0               | 0      | 0      | 0.95            | 0.54     | 75.06  |
| 가공 및 조립   | 0               | 0      | 0      | 7.56            | 6.94     | 8.88   |

자료: 상무부 FDI 사이트 (www.fdi.gov.cn).

■ 2012년 서비스업의 실제 사용 외자액은 2011년에 이어 지속적으로 제조업을 초월함.

- 2012년 1월부터 12월까지 제조업 실제 사용 외자액은 488억 7,000만 달러로 동기대비 6.2%감소하였고 제조업은 중국 전체 실제 사용 외자액의 43.7%를 차지하며 동기대비 1.2%감소하였음.
- 서비스업의 실제 사용 외자액은 538억 4,000만 달러로 동기대비 2.6% 감소하였으며, 전체 실제 사용 외자액에서 48.2% 차지하여 제조업보다 4.5% 높은 비중을 나타냄.
- 한편, 부분 최첨단 제조업의 성장은 비교적 빠르며 설비제조, 교통 운수설비제조 등 업종의 실제 사용 외자액은 각각31.8% 및 17.2%의 증가율을 기록함.

■ 2000년부터 2009년까지 외국인 직접투자는 2차 산업에 대한 금액이 비교적 컸음.

- 구체적인 업종을 보면 외국인 직접투자가 가장 많이 이루어진 업종은 제조업이었고, 그 다음으로는 부동산 산업으로 이 두 업종 비중의 합계는 약 70%였음.

■ 중국에서 외국자본의 투자가 2차산업에서 3차 산업으로 전환되는 속도는 매우 빨라서, 부동산

- 1) 위 국가들의 대중국 투자 수치는 위 국가들이 브리타시버진 아일랜드, 케이먼 아일랜드, 사모아, 모리셔스, 바베이도스 등 조세회피지역을 통해 중국에 투자한 것을 포함하고 있음.
- 2) 본 표는 은행, 보험, 증권 영역에 대한 외상 투자 수치는 포함하지 않음.

산업 및 비 금융 서비스 무역의 실제 사용 외자액이 빠르게 증가하는 추세임.

- 산업구조 면에서 서비스업의 실제 사용 외자 비율은 지속적으로 증가하여 2011년 서비스업의 실제 이용 외자액은 552억 4,300만 달러로 전년동기대비 20.54% 증가하였고, 2011년 중국 FDI 총량의 47.62%를 차지하면서 처음으로 제조업의 비중을 초과했음.

■ 한편 해관 통계에 따르면, 2012년 1월부터 12월까지 외국인 직접투자 기업의 수출입 총액은 1조8,939억 9,700만 달러로 동기대비 1.82% 증가하였음.

- 2012년 외국인직접투자 기업의 수출입 총액의 증가 폭은 전국 평균 수준인 6.2%에 비해 4.38% 낮았으며 전국 수출입 총액의 48.98%를 차지하며 낮은 성장률을 보이고 있음.
- 2012년 외국인투자 기업의 수출액은 1조 227억 4,800만 달러로 동기대비 2.75% 증가하였고 중국 무역 수출총액의 49.9%를 차지하였음.
- 2012년 외국인투자 기업의 수입액은 8,712억 4,900만 달러로 동기대비 0.74% 증가하였고 중국 무역 수입총액의 47.9%를 차지하였음.
- 2011년과 비교했을 때 외국인 투자 기업의 수출입 총액이 전국 수출입 총액에서 차지하는 비중은 2.1% 하락함.

## 2. 대중국 외국인직접투자 하락원인

■ 대중국 외국인직접투자의 하락원인으로는 중국 생산기업의 원가 상승으로 인한 생산비용 증가를 들 수 있음.

- 유럽 연합 상회는 2012년 5월 「중국 유럽 연합 상회 신뢰조사2012」<sup>3)</sup>에서 22%의 유럽연합 기업들이 중국 이외의 시장에 투자 전향을 고려하고 있다고 밝힘.
- 임금상승과 통화절상으로 인해 원가가 상승하여 외국계 기업들은 다른 지역으로 업무 확장을 고려하고 있으며, 풍부한 노동인구와 강력한 국내시장을 갖고 있는 인도, 인도네시아, 베트남은 앞으로 최대 수혜자가 될 것임.
- 중국의 한 자녀 정책으로 인해 중국의 노동인구 규모는 앞으로 2, 3년 내에 하락하기 시작해 구인난이 확대될 것으로 예상되며, 중국 일부 지역의 임금 상승폭은 이미 매년 최대 40%까지 치솟고 있음.
- 주요상품(大宗商品) 가격을 포함한 기타 원가의 지속적인 상승은 저가품 제조업의 매력을 감소시킴.

3) 《中国欧盟商会商业信心调查2012》.

- 중국의 임금 및 토지 원가 상승으로 투자 목적지로서 장점을 점차 상실해가고 있으며, 노동 원가 상승은 피할 수 없는 추세로서, 이는 연해지역뿐만 아니라 내륙지역까지 확대되고 있음.
- 중국의 토지 및 노동력 가격 상승으로 제조업 기지로서 중국의 장점이 사라져 가는 동시에 중국은 3조 3천억 달러의 외환보유고 중 일부를 외국에 투자하고 있는 상황으로 더 이상 외국 자본을 절실하게 필요로 하지 않음.

■ 한편 세계 경제성장 침체로 인한 불확실성과 불안정이 증가함에 따라 미국 및 유럽에서는 중국에서 자본 회수를 장려함.

- 인도, 브라질, 러시아 등 신흥경제 국가들은 다국적 기업의 새로운 전략적 입지로 떠오르게 됨.
- 중국의 경제 성장이 침체되고 외국기업의 대중국 투자 수익이 이전보다 낮아짐에 따라 외국기업의 투자 욕구 또한 다소 낮아짐.
- 중국정부는 장기적으로 각종 외국자본 흡수를 위한 우대 정책을 채택하였으나 시간이 지남에 따라 이러한 우대 정책의 흡인력이 더 이상 효과를 발휘하지 못하고 있음.

■ 한편 외국인 직접투자 및 외국인 평형기금의 지속적인 마이너스 성장은 단기 외국자본의 유입이 감소했음을 보여주지만, 아직 대규모 자본이 중국에서 철수했다고 보기는 어려움.

### 3. 외국인 직접투자 관련 정책 동향 및 향후 전망

#### ① 「외상 투자 산업 지도 목록」<sup>4)</sup> 수정

■ 중국은 「외상 투자 산업 지도 목록」을 수정하였으며 2012년 1월 20일부터 실시하였음.

- 「외상 투자 산업 지도 목록」은 외국인이 중국 내 기업설립을 포함한 투자를 할 때 진출하려는 분야의 외국자본에 대한 개방 여부와 개방 정도를 규정한 외국인 투자지침임.
- 「외상 투자 산업 지도 목록」은 외국인투자분야를 장려, 제한 및 금지 세 가지로 규정하고 있으며, 해당 목록에 포함되지 않은 분야는 허용분야로 분류하고 있음.

■ 2012년판 목록은 외국자본의 첨단제조업, 하이테크 기술 발전, 현대 서비스업 및 신재생 에너지, 에너지절약 및 환경 보호 등 분야에 대한 투자를 한층 더 장려하고 있음.

4) 《中国修订外商投资产业指导目录2012》 1995년 처음으로 반포된 이후 2012년은 제 5차 수정임.



- 2007년 목록과 유사하게 2012년 목록 또한 장려, 제한 및 금지 세 가지로 규정하고 있으며, 장려 목록 중 환경 보호 및 최첨단 제조업 등 항목이 더욱 증가하였음(표 2 참고).

표 2. 「외상투자산업지도목록」 주요 변화

| 분류/업종                         | 조정된 2012년 목록에 대한 평가 분석                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|-------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. 장려-채광업                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 2012년 목록은 외상의 채광영역 중 투자 형식의 범위를 확대하였으며 더 이상 투자를 합작 형식으로만 제한하지 않음.</li> <li>■ 새 목록에서는 종전에 합작형식의 투자로만 제한되어 있던 비 규정 천연가스에 대한 탐사, 개발에 대해 합작형식의 투자를 허가했음.</li> <li>- 장려 항목 중 셰일가스에 대한 탐사, 개발을 새로 추가하였음.</li> </ul>                                                                                                        |
| 2. 장려-제조업                     | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 새 목록에서 외자의 첨단 제조업에 대한 투자를 장려함.</li> <li>- 장려 항목 중 방직, 화공, 기계 제조 등 영역의 신제품, 신기술 항목을 신규로 추가함.</li> <li>- 방직업을 예로 들면, 기능성, 녹색 환경보호 및 특수 작업복 생산 항목을 새로 추가하였음.</li> <li>- 다결정규소, 석탄화공, 및 자동차 완제품 제조 등 항목은 장려 항목에서 삭제하였음.</li> <li>- 목록에 기초하여 자동차 완제품 제조(외자비율 50% 이하)를 장려 항목에서 삭제하는 동시에 관련된 외자 비율의 제한 또한 삭제하였음.</li> </ul> |
| 3. 장려-새로운 에너지 차량의 핵심 부품 제조 추가 | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 2012년 목록에서는 신에너지의 이용 및 발전을 장려함.</li> <li>- 자동차 수량의 증가 및 이산화탄소 배출량의 지속적인 상승 추세에 따라 목록에서는 신에너지 자동차의 개발에 중점을 두고 장려함.</li> <li>- 장려 항목에는 에너지 파워 배터리, 배터리 양극 소재, 배터리 분리막, 배터리 관리 시스템 등의 제조를 포함한 신에너지 자동차의 핵심 부품의 제조를 새로 추가함.</li> </ul>                                                                                   |
| 4. 장려-통용 설비 제조업 중 신규 추가항목     | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 현재 중국은 더 많은 외자의 최첨단 기초 시설 제조업 특히 신에너지 영역의 투자를 환영하고 있음.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 5. 장려-새로 추가된 9개 서비스업 조항       | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 현대 서비스업의 발전을 촉진하기 위해 새 목록에는 9개 항목의 서비스 산업 장려항목을 추가하였음.</li> <li>- 이는 중국이 처음으로 외자의 창업 투자 기업과 지적 재산권 산업의 투자 참여를 장려하는 것임.</li> </ul>                                                                                                                                                                                    |
| 6. 제한에서 허가로 조정-의료기관, 리스 금융    | <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 서비스업의 발전을 촉진하기 위해 새 목록에서는 외상의 의료 기관, 리스 금융 기관에 대한 투자를 제한항목에서 허가항목으로 조정하였음.</li> </ul>                                                                                                                                                                                                                                |

자료: 「中国税务及投资资讯」(2012, 2, 8), ERNST&YOUNG.

- 2012년 목록에서 눈에 띄는 변화는 새로 증가된 장려 항목의 대다수는 에너지와 관련된 것이며 일부 고(高) 에너지소모 및 고(高) 오염 항목은 금지 항목으로 분류됐음.

- 새로 분류된 장려 항목 이외에 별장 건설은 금지항목으로 분류되었는데, 이는 중국의 부동산 버블을 억제하려는 방침임.
- 이외에 중국 내 우편업이 새로운 금지 항목으로 분류되었음.

- 중국이 새롭게 조정한 외상투자산업의 분류를 살펴보면 중국의 산업 정책이 전통적 산업에서 기술, 에너지, 에너지절약, 환경보호 산업으로 전향하였음을 볼 수 있음.

## ② 외환관리정책 조정

■ 중국은 「국가외환관리국 직접투자 외환관리정책의 진일보 개선 및 조정에 관한 통지」<sup>5)</sup>를 반포, 2012년 12월 17일부터 실시하였음.

- 이번 조정은 35개 조항의 심사를 최소화하였으며 14개조항의 행정심사를 간소화, 합병하여 직접투자 시의 행정적 비준사항을 크게 감소시켜 직접투자의 편리성을 높임.
- 주내용은 △ 직접투자 관리절차 축소 △ 외환관리절차 간소화 △ 직접투자 자금 운용제한 완화 등임.

### ■ 외상 직접투자 외환정책 조정의 주요 내용

- 직접투자 관리 절차 축소: △ 외국인 직접투자자와 관련된 계좌 개설, 입금, 외환결제 및 환전 비준을 철폐 △ 직접투자 일반 업무의 경내 외환이체 비준을 철폐 △ 외국투자자의 중국 내 합법적 소득을 이용한 재투자 비준을 철폐 △ 자본금검사의 외환관리국 조회절차 간소화 △ 외상 투자성회사의 중국 내 재투자자의 외환등기 및 자본금검사 조회절차 철폐.
- 외환관리절차 간소화: △ 직접투자의 외환계좌 유형 간소화 △ 자본금 외환결제 관리절차 간소화 △ 지분양도 외환수금의 외환등기절차 철폐 △ 심사자료 간소화 및 취급기간의 단축.
- 직접투자의 자금운용제한 완화: △ 직접투자의 외환계좌 개설수량 및 타 지역 개설 제한 완화 △ 직접투자의 타 지역 외환 환전, 지급 제한 완화 △ 외환 경외대출의 자금출처 및 자격조건에 대한 제한 완화.

## ③ 외자삼법(外资三法) 수정 진행

■ 2012년 12월 말 상무부 천더밍(陈德铭) 부장은 상무공작회의에서 외자정책에 관해 현재 외자삼법(外资三法)에 관한 수정을 고려하고 있다고 밝혔음.

- 외자삼법(外资三法)은 외자 기업법, 중외 합자 경영 기업법, 중외 합작 기업법을 지칭하며 이 삼법은 2001년 전후로 한차례 수정을 거쳤으며, 이번에 다시 한 번 수정할 계획임.
- 외자삼법(外资三法)의 중요한 내용은 비준권한과 관련한 것으로, 현재까지 중국으로 진입하는 모든 외자는 중국정부의 비준을 통과해야 하는데, 중앙정부는 거액의 외자에 대한 비준을 맡고 있고 지방 정부는 장려항목 및 허가항목에 대한 외상투자 중 3억 달러 미만의 비준을 맡고 있음.

5) 关于进一步改进和调整直接投资外汇管理政策的通知》(汇发〔2012〕59号).



#### ④ 향후 전망

■ 중국 상무부 선단양(沈丹阳) 대변인은 상무부가 검측한 데이터를 분석한 결과, 현재까지 미디어에서 보도된 대규모의 자본역류 현상은 일어나지 않았으며, 개별적인 기업 차원의 철수 현상이라고 밝힘.

- 중장기적 발전 상황으로 볼 때 중국은 외자를 흡수하는 데 장기적, 종합적인 우위를 지니고 있음.
- 2013년 1월 이용외자 통계수치에 따르면, 실제 유입된 외자는 다소 하락하였으며 하락폭이 작은 편은 아니었으나 새로 설립된 외자 기업의 수가 34.7% 증가했고 계약 외자액 또한 13.1% 상승했으며, 유럽연합, 대만의 실제 투자증가 또한 비교적 빠른 상황 등으로 미루어 볼 때 호전의 조짐이 보임.

#### 참고자료

- 『欧盟商会：22%受访企业考虑将投资转向中国以外地区』. 2012年05月29日. 「经济观察网」.
- 『1月FDI超预期下降7.3% 大规模外资工厂迁徙尚未出现』. (2013年02月21日21. 「世纪经济报道」.
- 『商务部重估外资三法』. 2013年02月04日. 「财经国家新闻网」.
- 『国家外汇管理局中国去年外商投资首降引关注 被指渐失吸引力』. 2013年01月17日. 「环球网」.
- 『彭博社：外商对华直接投资三年来首降』. 2013年01月17. 「新华网」.
- 『外商投资产业指导目录(以下简称《目录》)』. 2012年1月30日. 「商务部」.
- 『2012年12月及全年外商直接投资数据短评:利用外资产业结构不断优化』. 2013年1月17日. 「申银万国证券」.
- 『国税及投资资讯』. 2012年2月8日. 「ERNST& YOUNG」.
- 『今日起全国调整直接投资外汇管理政策』. 2012年12月17日. 「辽宁频道」.
- 『简化直接投资外汇管理』. 2012年12月26日. 「中国外汇」.
- 『国家外汇管理局关于进一步改进和调整直接投资外汇管理政策的通知 汇发[2012]59号』. 2012年12月6日. 「国家外汇管理局」.

자료 정리: 인민대학교 재정금융학원 박사과정 김혜림 (hyelimkim85@gmail.com)