

중국경제 현안 브리핑

04-12 호 / 5월 13일

중국 소득분배 개선의 5개 어려움

1. 개요

- ☐ 중국경제가 빠른 성장을 지속하면서 전반적인 소득수준은 향상되고 있지만, 경쟁을 중시하는 시장경제 체제로 이행하는 과정에서 소득불평등(계층별 소득분배 및 도농간 소득분배)
- ☐ 중국사회과학원의 조사에 따르면 2002년 Gini 계수(1은 완전평등을 의미) 0.454로 1995년 0.017보다 크게 상승했으며, 세계적으로 Gini 계수 0.4를 넘어서는 국가들 중 가장 높은 수준
- ☐ 또한 중국의 도시농촌 소득격차는 비화폐적인 요소까지 고려할 경우 세계에서 가장 높은 수준
- ☐ 그러나 불완전한 조세제도, 사회보장기금의 재원부족 등 각종 문제로 인하여 향후 소득분배 개선에는 많은 어려움이 예상됨.

2. 소득분배 : 현황과 문제점

(1) 계층간 소득분배

□ 고소득층의 소득은 빠르게 증가하여 전체 소득에서 차지하는 비중이 커지고 있음.

- 1995 ! 1% 5.6% 2002 6.1%, 5% 18.7% |서 19.8% , 10% 30.7% 31.9% ! 상승 하였음(< 1>)

< 1> 소득 계층별 소득 비율

상위 소득 계층 소득 비율				하위 소득 계층 소득 비율		
2002 !	전국평균	도시	농촌	전국평균	도시	농촌
1%	6.1	4.4	6.0			
5%	19.8	14.8	17.8	0.6	1.2	1.0
10%	31.9	24.4	28.1	1.7	3.0	2.5
25%	57.2	46.1	50.0	6.2	10.3	9.1
50%	81.0	71.8	74.5			
1995 !						
1%	5.6	3.9	6.0			
5%	18.7	13.3	18.5	0.5	1.4	0.7
10%	30.7	22.4	28.9	1.6	3.6	2.1
25%	55.7	43.4	50.9	6.6	12.0	8.4
50%	79.9	69.1	75.4			

자료 : 「『經』

(2) 도농간 소득분배

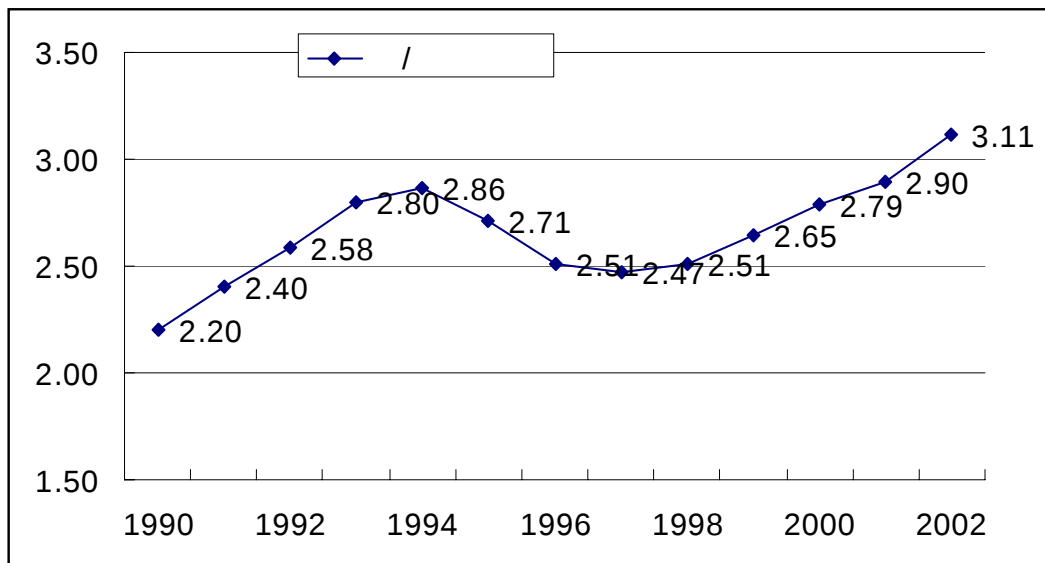
□ 중국사회과학원 경제연구소의 조사에 따르면 현재 중국의 도시- 농 소득격차 문제는 매우 심각한 수준임.

- 1988 , 1995 , 2002 !에 걸쳐 실시된 전국적인 조사를 토대로 「『국소득분배 와 공공정책』 |란 보고서를 발행하였음. 이 보고서에 따르면 중국의 도농간 소득불평등은 매우 심화되고 있음.

□ 중국의 도시-

- 1 1 1994년부터 감소하여 1997 2.47 , 2002년에는 3.11 (< 1>)

< 1> 1 !당 소득 비율



자료 : 중국통계연감

- , , 사회보장 등 각종 비화폐적인 공공 서비스를 고려할 경우 도농 소득 격차는 5 .

□ 1995 2002 0.437 0.454 ! 도시 내부의 지니계수는 0.280 0.319 ! 높아진 반면 농촌 내부의 지니계수는 0.381 0.366 .

- 1 1995 4,410 2002 8,038 !안으로 증가하였고, 1 1,564 2,588 !안으로 증가

3. 중국 소득분배 개선정책의 문제점

□ 이처럼 심각한 소득격차 확대현상에 대해서 중국정부도 여러 대책을 추진하고 있지만,

- (, ,) 제 해결을 중요한 정책 과제로 내세우고 있는데 이는 2004 1 : 문건 「양국 무원이 농민소득 증가를 촉진하기 위한 정책 의견」서도 나타나고 있음.

□ 첫째, , 조세를 통한 소득분배 조절 기능이 제대로 작동하기 어려움.

- , 누진적 소득세 및 상속세 등을 통해 빈부 격차 해소에 기여
- 그러나 중국은 개인소득세와 법인소득세 등의 직접세 보다는 증치세 등 간접세 위주이기 때문에 소득재분배 기능이 충분하지 못함.
-

- 2001 660 43% : 급여생활자들로부터 원천징수된 것이며, 10% | 불과

□ 둘째, 현행 사회보장제도는 저소득층에 대한 복지기능 불충분

- 3,000 |만 명에 달하는 극빈인구는 사회보장 대상에서 포함되어 있지 않으며, 재정자금에서 지원되는 도시지역 최저소득층 생활보장지원금은 53 (2001) 1 37.3 .
- 전문가들은 사회보장 자금 마련을 위해 정부가 보유하고 있는 상장기업의 국유주식을 매각하는 방안을 제안하고 있지만 주가하락 등의 이유로 실현이 어

려운 상황임.

- 셋째, 거대한 잉여 노동력이 존재하기 때문에 단기간내 실업압력이 약화될 가능성은 높지 않음.

- 10 , , 농촌 잉여 노동력 유입 등으로 신규 노동인력이 매년 2,450 1 명 정도 증가할 것으로 예상되지만, 2 300 , 통계에서 제외되는 것을 포함하더라도 400 .

- .

- 넷째, 공유제 경제에서 내부 분화가 촉진되면서 노동에 따른 분배라는 전통적인 분배 방식은 사라지고,

- , 같은 공유제 경제에 속하고 있으면서도 서로 다른 산업이나 경영 상황에 따라 소득격차가 확대되고 있음.

- 전신, , , 신문매체 부문의 취업자들은 소득이 빠르게 증가하고 있으나 방식, , , .

- 다섯째, 기득권 이익집단이 소득재분배 정책에 대해서 강력하게 저항하고 있어 소득재분배 정책 추진이 어려움을 겪고 있음.

- 현재 대다수 고소득 기득권 집단은 체제이행 과정에서 각종 형태의 혜택을 받고 있으며, , 탈세 등 불법적인 방식으로 부를 형성한 것으로 알려져 있음.

- 중국이 향후 고도성장을 지속하기 위해서는 소득불평등 문제를 어떻게 적절하게 해결할 수 있는가의 여부가 중요한 관건임.(***)